



SUMMER SCHOOL ProMIS

Edizione 6 – Anno 2026

“Equità e integrazione nei sistemi di salute pubblica. Dalle politiche europee all’implementazione territoriale: strumenti, pratiche e approcci integrati tra ricerca, comunicazione e apprendimento collaborativo”

30 GIUGNO e 1-2 LUGLIO
NAPOLI



Marco Doglia
Presidenza del
Consiglio dei Ministri



Cofinanziato
dall'Unione Europea



Ministero della Salute

Programma Nazionale Equità nella Salute - PNES 2021-2027
Progetto "La workforce al centro del rafforzamento dei servizi sanitari" - CUP I75E22000590006



Fondi Europei – Introduzione: Il bilancio EU

Non solo numeri:

Il Bilancio dell'Unione europea è lo strumento che determina la destinazione delle risorse alla realizzazione degli **obiettivi fondamentali** e delle **priorità politiche dell'Unione**



Quadri finanziari pluriennali (QFP)

Cicli di medio-lungo periodo (5–7 anni) che fissano i massimali di spesa per grandi priorità

- ☐ Il **QFP** Stabilisce: **quanto** può spendere l'UE, per **cosa** (priorità politiche), con **quali strumenti**



Fondi Europei

- I fondi europei sono **strumenti finanziari dell'Unione Europea per sostenere politiche, progetti e sviluppo economico e sociale negli stati membri.**

Si dividono in tre macro tipologie:

Gestione concorrente (70%)

i finanziamenti sono gestiti **congiuntamente** dalla Commissione europea e dalle autorità nazionali dello Stato che ne beneficia

Gestione diretta (20%)

il finanziamento dell'UE è gestito **direttamente** dalla Commissione europea o dalle sue Agenzie

Gestione indiretta (10%)

i finanziamenti sono gestiti da **organizzazioni partner** o da altre autorità all'interno o all'esterno dell'UE



La Governance per il coordinamento dei fondi europei in Italia

Autorità
politica

Ministro per gli
affari europei, il
PNRR e le politiche
di coesione

Strutture
(PCM)

Dipartimento per
gli Affari Europei
DAE

Dipartimento per
le politiche di
coesione
DPCoe

Struttura di
missione per il
PNRR

Fondi

Fondi diretti

Fondi Coesione

PNRR

Fondi Europei a gestione Concorrente

Responsabilità condivisa tra:



- **Commissione europea**, che definisce il quadro strategico e normativo,
- **Stati membri e Regioni**, che programmano e gestiscono i fondi.

Alla **base della politica di coesione**, fondata sui Trattati (artt. 174–178 TFUE) e il cui obiettivo principale è ridurre i divari territoriali e rafforzare la **coesione economica, sociale e territoriale** dell'UE.

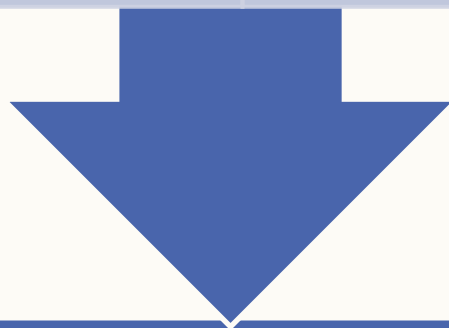


Fondi Europei a gestione Concorrente

La politica di coesione è regolata, per il ciclo 2021–2027

Dal Regolamento (UE) 2021/1060, **Regolamento recante disposizioni comuni (RDC)**, per FESR, FSE+, Fondo di coesione, JTF e altri fondi.

dal **pacchetto di regolamenti sui Fondi strutturali**, che fissano obiettivi di policy



Ogni Stato deve poi definire un **Accordo di Partenariato e programmi nazionali/ regionali**

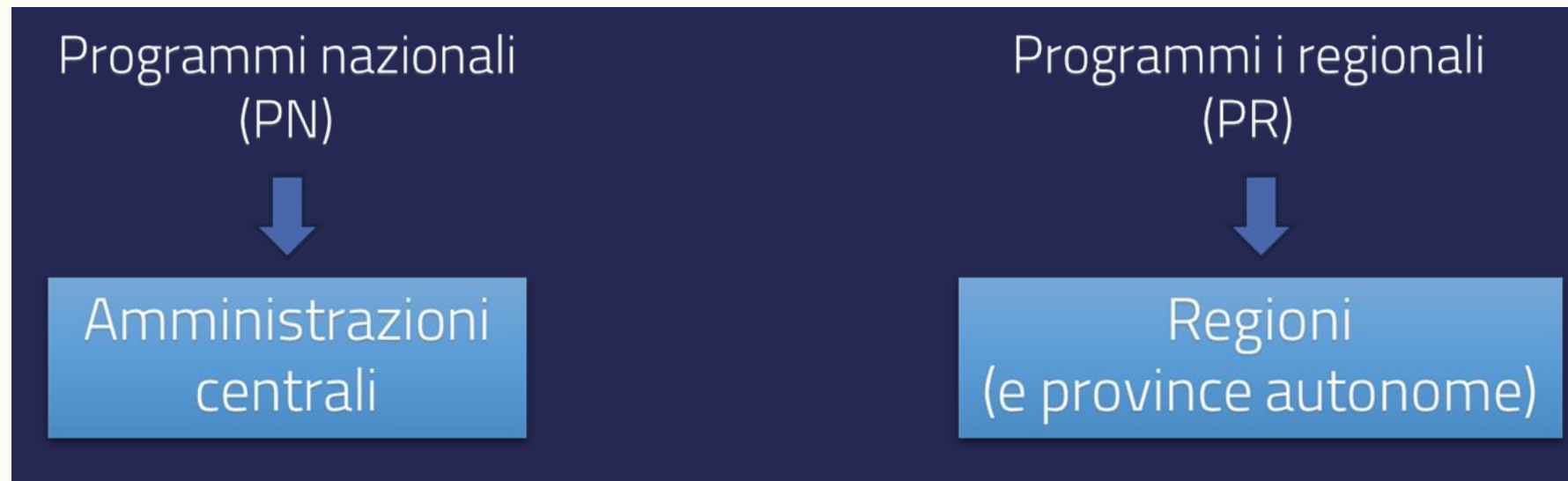
La politica di coesione fa capo al

Dipartimento per le politiche di coesione



L'Accordo di partenariato 2021-2027

- L' **Accordo di Partenariato** definisce la strategia nazionale e la programmazione e prevede il cofinanziamento nazionale con percentuali variabili dal 50% al 95% a seconda del settore e della regione
- In Italia, l'**Accordo di partenariato 2021-2027** è stato approvato nel 2022 e costituisce la **base per tutti i programmi nazionali (PN) e regionali (PR)** compresi quelli che riguardano direttamente il sistema di istruzione



I principali fondi a gestione concorrente

Fondo Europeo di Sviluppo Regionale (FESR)
Infrastrutture, laboratori, edilizia scolastica, tecnologie digitali

Laboratori
didattici



Fondo Sociale Europeo Plus (FSE+)
Formazione, competenze, lotta alla dispersione, inclusione

Formazione

Fondo di Coesione (da non confondere con i Fondi per la Coesione).

Fondo per una Transizione Giusta (JTF)

Fondo Europeo Agricolo per lo Sviluppo Rurale (FEASR)

Fondo Europeo per gli Affari Marittimi, la Pesca e l'Acquacoltura (FEAMPA)



Fondi diretti europei



- Finanziamenti **gestiti direttamente dalla Commissione Europea** o dalle sue **Agenzie Esecutive**
- Destinati a enti pubblici, imprese, università, associazioni, ONG e altri attori europei
- Supportano **progetti innovativi e strategici** per la crescita e lo sviluppo dell'UE

Il Dipartimento per gli Affari Europei promuove l'accesso ai fondi a gestione diretta ed è NCP del programma TSI



Obiettivi dei Fondi diretti

- Rafforzare la **competitività** globale dell'UE
- Sostenere la **ricerca, l'innovazione, la formazione, la cultura, l'ambiente, la digitalizzazione** ecc.
- Promuovere la **cooperazione transnazionale** e il valore aggiunto europeo



HORIZON EUROPE



- Horizon Europe è il **Programma quadro per la ricerca e l'innovazione 2021-2027**, successore di Horizon 2020.
- Con un **budget di 95,5 miliardi di euro** è il più ambizioso programma di ricerca e innovazione europeo di sempre (e lo diventerà ancora di più).
- L'obiettivo generale di Horizon Europe è **ottenere un impatto** scientifico, tecnologico, economico e sociale **dagli investimenti dell'UE in ricerca e innovazione** basato su **tre pilastri**:
 - 1) **Eccellenza scientifica**
 - 2) **Sfide globali e competitività industriale europea**
 - 3) **Europa dell'innovazione**



ERASMUS+



Con un budget di **26,2 mld miliardi di euro**, È il più noto e longevo dei programmi finanziati dall'UE nell'ambito della **mobilità tra paesi comunitari**. Sostiene le priorità dello **Spazio europeo dell'istruzione**, il Piano d'azione per **l'istruzione digitale**, **l'Agenda europea per le competenze** e la Strategia UE per la gioventù.

Il 70% dei fondi è destinato alla mobilità per l'apprendimento permanente, mentre il 30% finanzia progetti di cooperazione e sviluppo delle politiche.

In Italia la gestione operativa delle azioni decentrate del programma è affidata a tre Agenzie nazionali per ambiti diversi.



CEF



Con un budget di **33,71 miliardi di euro**, CEF sostiene lo **sviluppo di reti transeuropee ad alte prestazioni**, sostenibili ed efficientemente interconnesse nei settori dei trasporti, dell'energia e dei servizi digitali.

Si articola in tre sottoprogrammi:

CEF Transport contribuisce alla costruzione di **nuove infrastrutture di trasporto** o all'ammodernamento di quelle esistenti in tutta Europa. Si concentra su progetti transfrontalieri e progetti volti a **eliminare le strozzature o a creare collegamenti mancanti**.

CEF Energy contribuisce allo sviluppo di progetti di interesse comune relativi all'ulteriore integrazione di un **mercato interno dell'energia efficiente e competitivo**.

CEF Digital contribuisce, nel **settore digitale**, allo sviluppo di progetti di interesse comune relativi alla diffusione e all'accesso a reti ad altissima capacità sicure e protette



FONDO EUROPEO PER LA DIFESA



- Il Fondo europeo per la difesa è una iniziativa della Commissione intesa a **sostenere la ricerca e lo sviluppo in materia di difesa in Europa.**
- Con una dotazione di **7,95 miliardi di euro.**
- Promuove la **cooperazione tra imprese** di tutte le dimensioni e attori della ricerca in tutta l'UE **lungo l'intero ciclo della ricerca e dello sviluppo**, in particolar modo i progetti finalizzati a realizzare **tecnologie e materiali per la difesa all'avanguardia e interoperabili.** Promuove inoltre l'innovazione e incentiva la partecipazione transfrontaliera delle PMI.



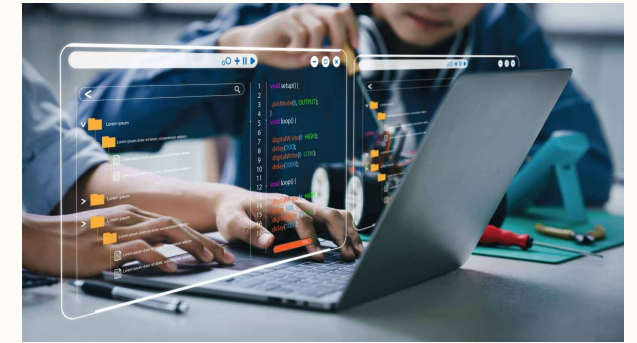
LIFE



- Il Programma LIFE è lo strumento finanziario dell'Unione Europea dedicato all'ambiente e all'azione per il clima. Dal 1992 supporta progetti per la tutela della biodiversità, la mitigazione dei cambiamenti climatici e la transizione energetica.
- Con una **dotazione di 5,432 miliardi di Euro**.
- Quattro sottoprogrammi attuali: Natura e biodiversità, Economia circolare e qualità della vita, Mitigazione e adattamento ai cambiamenti climatici, Transizione all'energia pulita.



DIGITAL EUROPE



- Il programma Digital Europe, istituito con il QFP 2021-2027, è volto a favorire la trasformazione digitale dell'UE, convogliando tecnologie digitali verso imprese, cittadini e pubbliche amministrazioni e a supportare industrie, PMI e pubbliche amministrazioni nella trasformazione digitale anche tramite una rete di European Digital Innovation Hubs (EDIH).
- Con un **budget di 7,58 miliardi** si pone **5 obiettivi specifici**:
 - Calcolo ad alte prestazioni;
 - Intelligenza artificiale;
 - Cybersicurezza e fiducia;
 - Competenze digitali avanzate;
 - Implementazione, impiego ottimale delle capacità digitali e interoperabilità.



EUROPA CREATIVA



- Europa Creativa è il programma quadro della Commissione europea a **sostegno dei settori culturali e creativi.**
- Per il periodo 2021-2027 ha una **dotazione di circa 2,4 miliardi** di euro, con **tre strand: CULTURA, MEDIA e INTERSETTORIALE.**
- Almeno **il 33 %** di tale importo sarà assegnato alla **cultura**, almeno **il 58 % ai media** e fino al 9 % alle azioni intersettoriali.



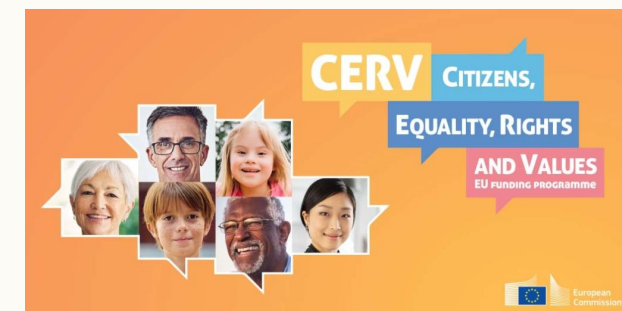
EU4HEALTH



- Il programma **EU4Health** è stato adottato in **risposta alla pandemia di COVID-19** che ha evidenziato la fragilità dei sistemi sanitari nazionali e per rafforzare la preparazione alle crisi nell'UE; contribuisce ad **affrontare le sfide sanitarie a lungo termine, costruendo sistemi sanitari più solidi, più resilienti e più accessibili.**
- Con un **bilancio iniziale di 5,3 miliardi** di euro per il periodo 2021-2027, **ridotto a 4,4 miliardi** di euro a seguito della revisione del QFP 2021-2027



CERV



- Il Programma CERV (Citizens, Equality, Rights and Values) è una linea di finanziamento dell'Unione Europea che punta a sostenere società aperte, inclusive, democratiche, fondate sullo Stato di diritto, promuovendo la partecipazione dei cittadini e la valorizzazione della diversità e della memoria europea. Stanziamento **641 milioni**.
- Il programma CERV si articola in quattro pilastri:
- **Valori dell'Unione**
- **Uguaglianza, Diritti e Parità di Genere**
- **Coinvolgimento e Partecipazione dei Cittadini**
- **Daphne**

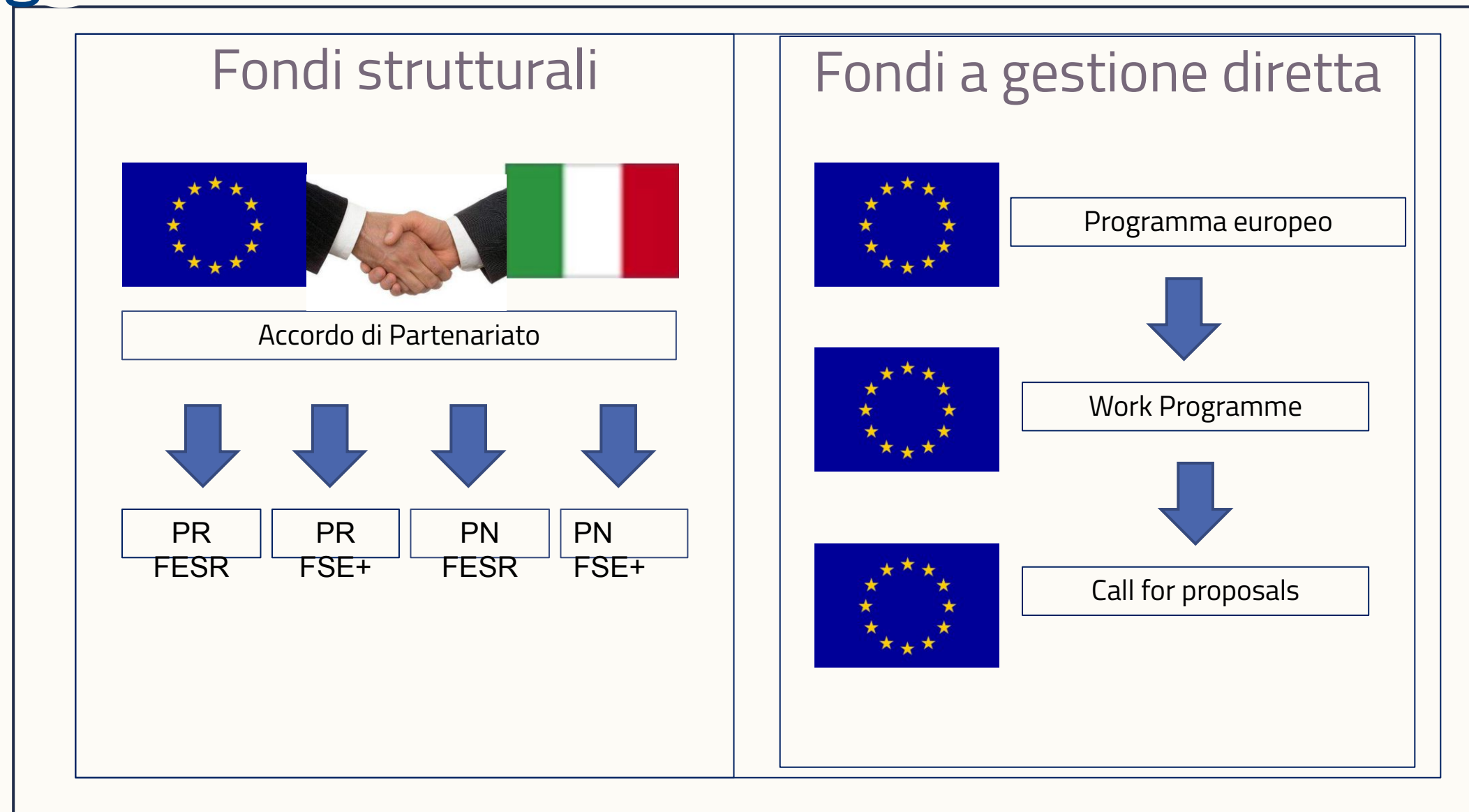


I Programmi nella nuova programmazione

Programma QFP 2021-2027	Nuovo strumento QFP 2028-2034	Esito	Programma QFP 2021-2027	Nuovo strumento QFP 2028-2034	Esito
CERV	AgoraEU	ACCORPATO	EDF – Fondo Europeo per la Difesa	ECF	ASSORBITO nell'ECF – Reg. (UE) 2021/697 abrogato*
Europa Creativa	AgoraEU	ACCORPATO	EU4Health	ECF	ASSORBITO nell'ECF – Reg. (UE) 2021/522 abrogato*
Erasmus+	Erasmus+ 2028-2034	CONFERMATO e rafforzato	Orizzonte Europa	Orizzonte Europa 2028-2034	CONFERMATO e ampliato (175 mld €)
CEF – Connecting Europe Facility (trasporti + energia)	CEF 2028-2034	CONFERMATO e molto ampliato	Innovation Fund	Innovation Fund + coordinamento ECF	CONFERMATO (fuori bilancio MFF)
CEF Digital	ECF	ASSORBITO nell'ECF – base giuridica (Reg. (UE) 2021/1153) abrogata*	LIFE	ECF	ASSORBITO nell'ECF – Reg. (UE) 2021/783 abrogato*
Europa Digitale	ECF	ASSORBITO nell'ECF – Reg. (UE) 2021/694 abrogato*	Programma Spaziale	ECF	ASSORBITO nell'ECF – Reg. (UE) 2021/696 abrogato*

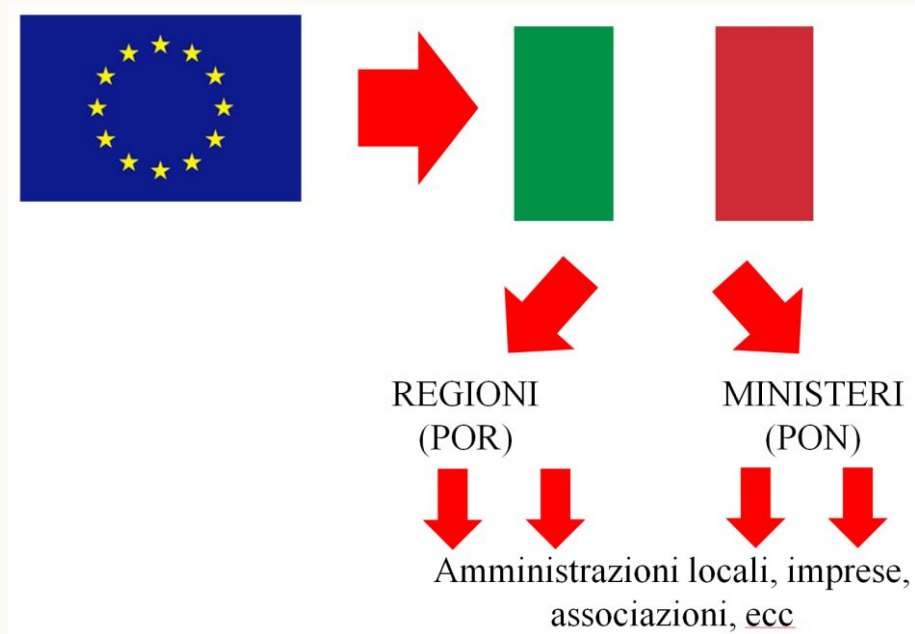


Confronto Fondi indiretti e diretti: Programmazione



Confronto Fondi indiretti e diretti: Modalità di partecipazione e Circuito finanziario

Fondi strutturali Gestione condivisa

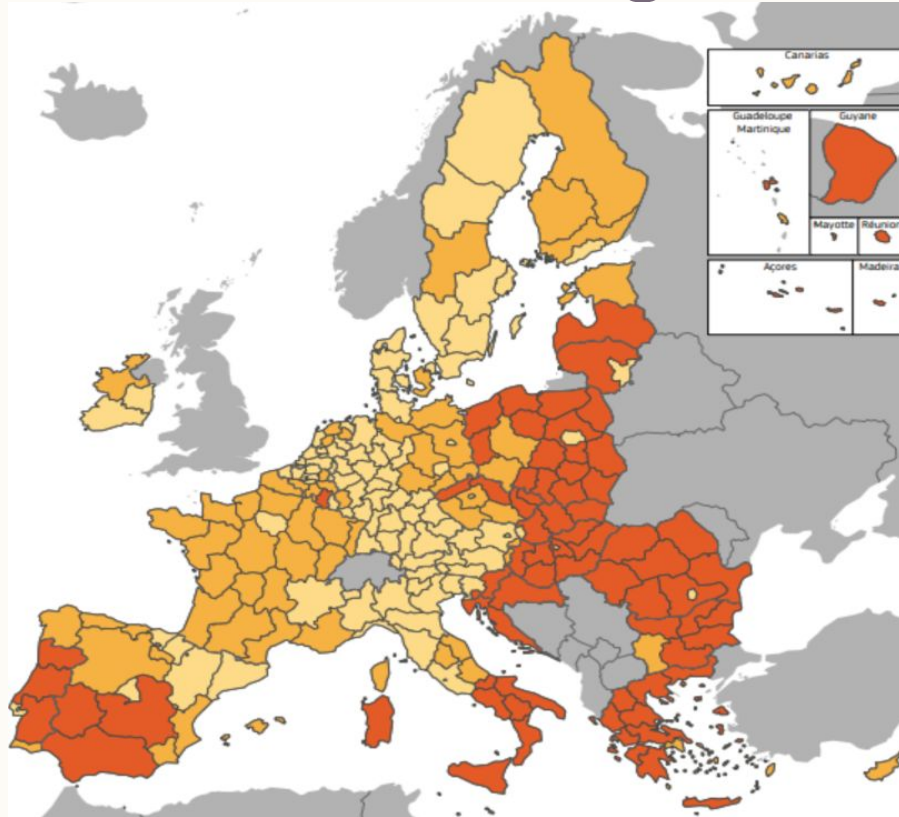


Fondi a gestione diretta Gestione diretta (CE)



Confronto Fondi indiretti e diretti - Ambito Geografico

Fondi strutturali Bandi su scala regionale



Fondi a gestione diretta "Calls" su scala europea



Fondi diretti e indiretti: Complementarietà e sinergie

	Fondi diretti	Fondi a gestione concorrente
Obiettivo	Migliorare l'attuazione delle politiche europee in specifici settori	Rafforzare la coesione economica, sociale e territoriale riducendo il divario fra le regioni più avanzate e quelle in ritardo di sviluppo
Gestione	Diretta della CE e delle Agenzie	Concorrente: CE e Stati Membri (AACC e Regioni)
Programma	Programmi tematici sulle politiche interne dell'UE	Fondo europeo di sviluppo regionale (FESR) Fondo sociale europeo (FSE+) Fondo di coesione (FC) Fondo europeo agricolo per lo sviluppo rurale (FEASR) Fondo europeo per gli affari marittimi e la pesca (FEA MP)
Cofinanziamento	Previsto salvo eccezioni (varia a seconda del programma)	La Commissione e lo Stato Membro coprono tutte le spese
Partenariato	Necessita di partenariato transnazionale	Locale ad eccezione dei programmi Interreg (CTE)

Fondi diretti – un panorama variegato

I finanziamenti a gestione diretta sono erogati principalmente attraverso sovvenzioni o appalti pubblici

Call for proposal

- Sovvenzioni (grants), ossia contributi economici destinati a specifici progetti collegati alle politiche dell'UE, di solito a seguito di un «invito a presentare proposte»



finanziare una propria idea progettuale

Call for tenders

- Appalti conclusi dalle istituzioni europee per acquistare servizi, beni o opere, necessari per le loro attività (per esempio studi specifici, corsi di formazione, organizzazione di eventi o conferenze, fornitura di nuove attrezzature informatiche)
- Gli appalti sono aggiudicati mediante bandi di gara



trovare nuovi percorsi di crescita per i propri prodotti o servizi



Fondi diretti

Le Azioni di Ricerca e Innovazione (Standard nei fondi diretti)

Prendendo come riferimento il programma quadro della ricerca (Horizon), le azioni si possono classificare in:

RIA (Research and Innovation Actions): Progetti incentrati sulla ricerca pura. Il tasso di finanziamento UE è solitamente del 100%.

IA (Innovation Actions): Progetti più vicini al mercato. Includono prototipazione, testing, dimostrazioni e progetti pilota. Soluzioni più mature verso il mercato. Per le imprese profit, il finanziamento europeo scende.

CSA (Coordination and Support Actions): Progetti che non finanziano la ricerca in sé, ma la cooperazione: standardizzazione, networking, scambi di buone pratiche, studi politici e attività di divulgazione.



Fondi diretti – Joint Actions

Joint Actions (Azioni Congiunte)

Sono azioni speciali di rilievo politico e strategico, molto utilizzate soprattutto in programmi legati alla salute (come *EU4Health*) o alla sicurezza.

Non sono aperte a chiunque. Vengono co-finanziate dall'UE e dagli **Stati membri** (o dalle autorità da essi designate, come Ministeri o Istituti Superiori di Sanità).

Lo scopo: Servono a mettere a sistema le autorità pubbliche dei vari Paesi europei per affrontare sfide comuni, armonizzare linee guida ecc.



Verso il QFP 2028 -2034 (1)

Importo complessivo in impegni (prezzi 2025):

1 760 miliardi di EUR, di cui 149,3 miliardi di EUR per il rimborso di NGEU

1,26 % dell'RNL dell'UE
(di cui lo 0,11 % per il rimborso di NGEU)

Da **7 rubriche** e 2 sottorubriche a **4 rubriche**

5 nuove risorse proprie

Da 8 a **3**
strumenti speciali

Da 52 programmi a **16**

Obiettivo di spesa per il clima:
min. 35 %

Ancora in discussione!

Confronto tra QFP 2021-2027 e QFP 2028-2034

Impegni, miliardi di EUR e % RNL dell'UE, prezzi 2025



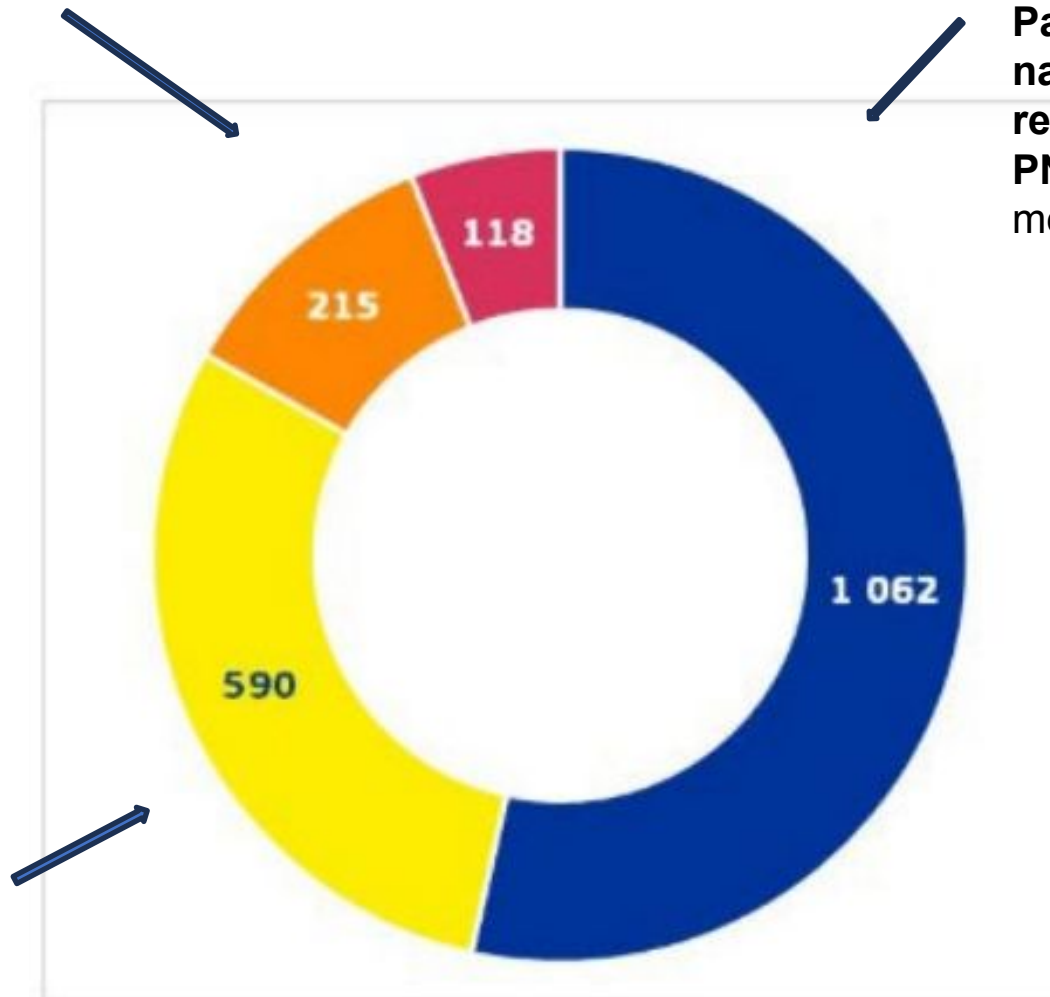
Verso il QFP 2028 -2034 (2)

4 rubriche principali di spesa.

- **Rubrica I (Coesione economica, sociale e territoriale, agricoltura, prosperità e sicurezza rurale e marittima)** 1.062,2 miliardi a prezzi correnti (946,4 miliardi a prezzi 2025), **(53,7%)**;
- **Rubrica II (Competitività, prosperità e sicurezza)** avrebbe un ammontare di circa 589,6 miliardi a prezzi correnti (522,2 miliardi a prezzi 2025), **(29,6%)** del totale;
- **Rubrica III (Europa globale)** avrebbe una dotazione complessiva di 215,2 miliardi a prezzi correnti (19 miliardi a prezzi 2025), **(10,8%)**;
- **Rubrica IV (Amministrazione)** avrebbe una dotazione di circa 117,8 miliardi a prezzi correnti (104,4 miliardi a prezzi 2025), **(5,9%)**.

**Rubrica
III**

**Rubrica
I**
Un unico Piano di
Partenariato
nazionale e
regionale (piano
PNR) per Stato
membro.

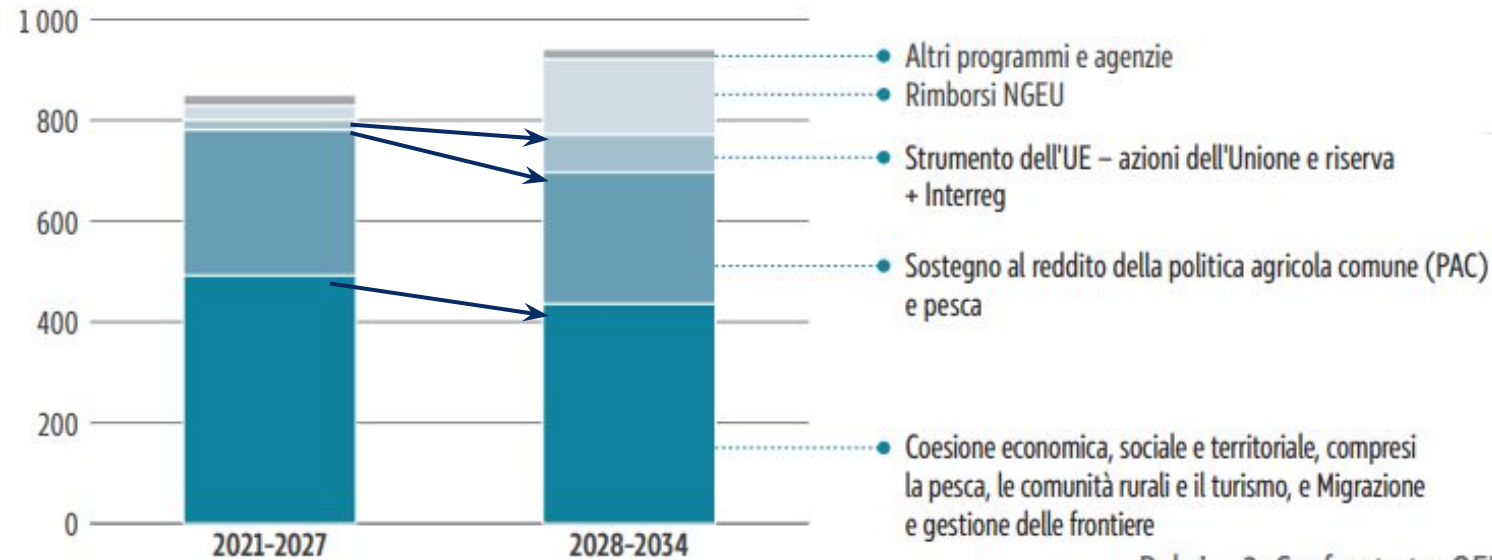


**Rubrica
II**

Verso il QFP 2028 -2034 (3)

Rubrica 1: Confronto tra QFP 2021-2027 e QFP 2028-2034

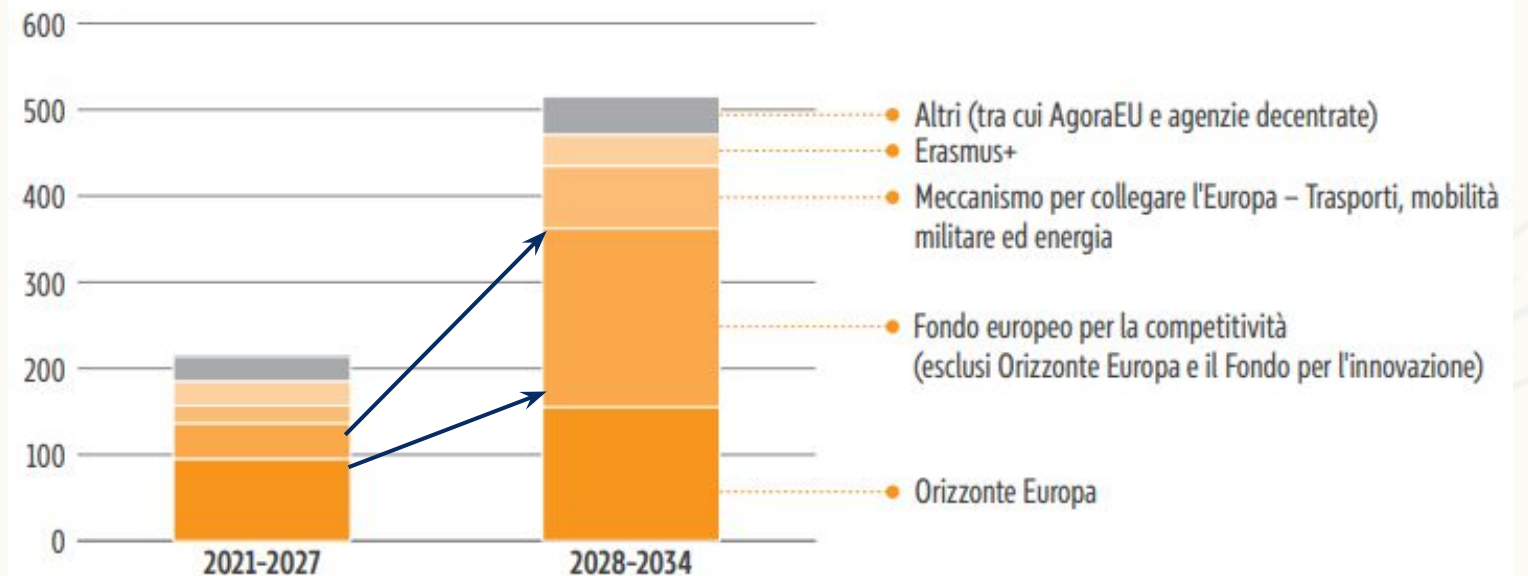
Impegni, miliardi di EUR, prezzi 2025



- Crescita dei finanziamenti a gestione diretta
- Meno risorse per la coesione
- Parziale recupero su interreg
- Nuovo fondo Competitività

Rubrica 2: Confronto tra QFP 2021-2027 e QFP 2028-2034

Impegni, miliardi di EUR, prezzi 2025



Verso il QFP 2028 -2034 (4)

- La proposta cipriota prevede una riduzione di circa il 2% del QFP.
- Cipro prospetta per le linee di spesa relative a “competitività, prosperità e sicurezza” una riduzione di circa il 4% rispetto alla proposta della Commissione.
- La coesione manterrebbe gli ordini di grandezza della proposta della Commissione.



Riassumendo

- Il QFP prevede due macro categorie di fondi con caratteristiche profondamente diverse.
- Il nuovo QFP prevede uno spostamento di attenzione da una tipologia all'altra.
- Il nuovo QFP prevede un accorpamento dei fondi attualmente esistenti.



Le azioni della presidenza - Il Progetto SITE

Mappatura e monitoraggio della partecipazione italiana ai programmi europei a gestione diretta: censimento e messa a sistema delle fonti di dati, creazione di un'anagrafe nazionale dei partner italiani nei progetti europei, analisi delle priorità strategiche e redazione della ***Strategia Nazionale per i Programmi a Gestione Diretta***.

Sviluppo di una piattaforma nazionale “Polo Italiano dei Progetti Europei” (PIPE): punto di accesso unico per informazioni, formazione, assistenza tecnica e networking sui fondi europei a gestione diretta, con strumenti digitali avanzati e servizi di supporto specialistico.



Il Progetto SITE (2)

Formazione e *capacity building*: tavoli tematici, percorsi formativi online (con certificazione) e in presenza, corsi intensivi territoriali, toolbox digitale per l'europrogettazione

Assistenza alla progettazione: supporto diretto a progetti strategici e territoriali, con servizi specialistici per la predisposizione di proposte e la partecipazione a bandi europei, *task force* nazionale di esperti a supporto delle amministrazioni..

Comunicazione e disseminazione: eventi nazionali e internazionali (3 eventi maggiori e 4 *infoday*), valorizzazione dei risultati e delle best practices attraverso la piattaforma e i canali istituzionali.



Interreg (CTE) e le strategie macroregionali, un ponte tra i fondi?

- «*La finalità degli interventi CTE consiste nel **promuovere la collaborazione tra i territori dei diversi Stati membri mediante lo sviluppo di azioni congiunte**, scambi di esperienze e costruzione di reti tra attori nazionali, regionali e locali **per contribuire allo sviluppo economico, sociale e territoriale armonioso dell'Unione Europea**, coerentemente con la declinazione dell'articolo 174 del Trattato sul Funzionamento dell'Unione Europea.*»



Le strategie macroregionali

- **EUSAIR (Strategia per la Regione Adriatico-Ionica):** Coinvolge Italia, Slovenia, Croazia, Grecia, Bosnia-Erzegovina, Serbia, Montenegro e Albania.
- **EUSALP (Strategia per la Regione Alpina):** Coinvolge le regioni alpine di Italia, Francia, Germania, Austria e Slovenia (oltre a Paesi extra-UE come Svizzera e Liechtenstein).
- Inoltre, l'Italia è parte dell'**Iniziativa WestMed**, una strategia marittima dedicata allo sviluppo sostenibile e all'economia blu nel Mediterraneo.
- Queste strategie **non dispongono di finanziamenti propri**, ma si basano sull'integrazione e il coordinamento delle politiche e dei fondi già esistenti.



Sanità ed EUSALP

- La sanità assume forma operativa nell'area della Strategia e dei Programmi relativi, sotto forma di **telemedicina, sanità digitale, cure di prossimità, assistenza socio-sanitaria integrata, cooperazione sanitaria transfrontaliera**.
- In alcuni programmi diventa **un obiettivo esplicito**: il programma **Italia-Svizzera 2021-2027** dedica un proprio obiettivo specifico alla parità di accesso all'assistenza sanitaria e alla transizione verso forme di cura di prossimità.
- Pur in **assenza di un settore sanitario formale**, esiste quindi **un'agenda di fatto** centrata su invecchiamento, spopolamento e cura nelle aree montane e marginali.



Sanità ed EUSAIR

- Per EUSAIR, gli esempi più forti riguardano tre traiettorie: sanità digitale e telemedicina nelle aree periferiche; assistenza integrata agli anziani; salute-clima in chiave One Health.
- La revisione del Piano d'Azione EUSAIR del 2025 pur non introducendo un pilastro specificamente dedicato alla salute riconosce la crescente interdipendenza tra benessere delle persone, cambiamenti demografici, servizi pubblici e sviluppo territoriale.
- L'introduzione del nuovo Pilastro 5, dedicato alla coesione sociale, include il rafforzamento dei servizi essenziali, la riduzione delle disuguaglianze territoriali, l'inclusione sociale e il contrasto allo spopolamento delle aree periferiche. In tale contesto, assumono particolare rilievo il miglioramento dell'accessibilità ai servizi sanitari, la digitalizzazione della pubblica amministrazione, lo sviluppo delle competenze, la cooperazione scientifica e la preparazione alle emergenze.



Messaggi Chiave

- Il panorama dei Fondi Europei sta cambiando.
- Il Paese deve adattarsi al cambiamento facendo sistema e creando un Ecosistema dei fondi.
- Parole chiave: Strategia, Sinergie e Capitalizzazione, Capacitazione (assistenza e formazione).
- Interreg (assieme alle Strategie macroregionali) può essere un ponte per creare sinergie.



Grazie per l'attenzione

Dott. Marco Doglia

