

Lo schema di governance multilivello con Regioni/PPAA nei processi di programmazione

OBIETTIVO STRATEGICO

Rafforzare il posizionamento e la capacità del sistema salute italiano nel contesto europeo e internazionale, promuovendo l'integrazione, l'innovazione e la cooperazione multilivello.

OBIETTIVI OPERATIVI

Rafforzare la capacità delle Regioni di partecipare in modo strategico e coordinato ai processi e alle iniziative dell'Unione Europea in materia di salute, promuovendo sinergie tra politiche e strumenti complementari.

Rafforzare il coordinamento strutturato tra livello nazionale e livelli regionali per una partecipazione efficace e coerente ai processi dell'Unione Europea in materia di salute, in linea con l'approccio strategico "Health in All Policies".

Rafforzare il posizionamento del Sistema Paese a livello europeo, accrescendone la capacità di networking e la partecipazione coordinata ai processi di definizione e sviluppo della Programmazione Europea in ambito salute.

1

LIVELLO REGIONALE

2

LIVELLO NAZIONALE

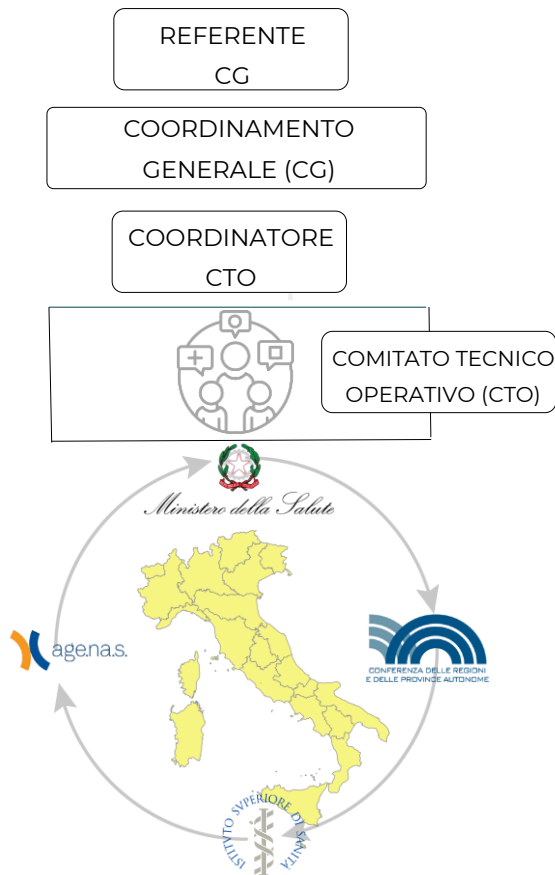
3

LIVELLO EUROPEO

LA GOVERNANCE

Il ProMIS, con una struttura gerarchica e collaborativa, favorisce l'**integrazione tra livelli regionali e nazionale**, condividendo obiettivi programmatici.

Pertanto, ha sviluppato un **modello innovativo** di **governance** basato sulla cooperazione in rete, coinvolgendo vari attori della salute e guadagnandosi **riconoscimento presso le Istituzioni Europee** come network italiano di rilievo.



PIATTAFORME TEMATICHE

Le piattaforme tematiche contribuiscono a **creare complementarietà e sinergie tra le diverse iniziative chiave** nell'ambito del sistema salute. Costituiscono un luogo virtuale dove sono raccolti, in modo sistematico, per ciascun tema: Programmi Europei a supporto, Reti Europee di riferimento, Iniziative Europee di sistema, processi ascendenti, Iniziative nazionali/regionali a impulso Europeo, eventuali tavoli interregionali attivi o temporanei nonché specifiche iniziative del ProMIS



DIGITAL
HEALTH



LOTTA CONTRO IL
CANCRO



SALUTE MENTALE



CURE
INTEGRATE



WORKFORCE



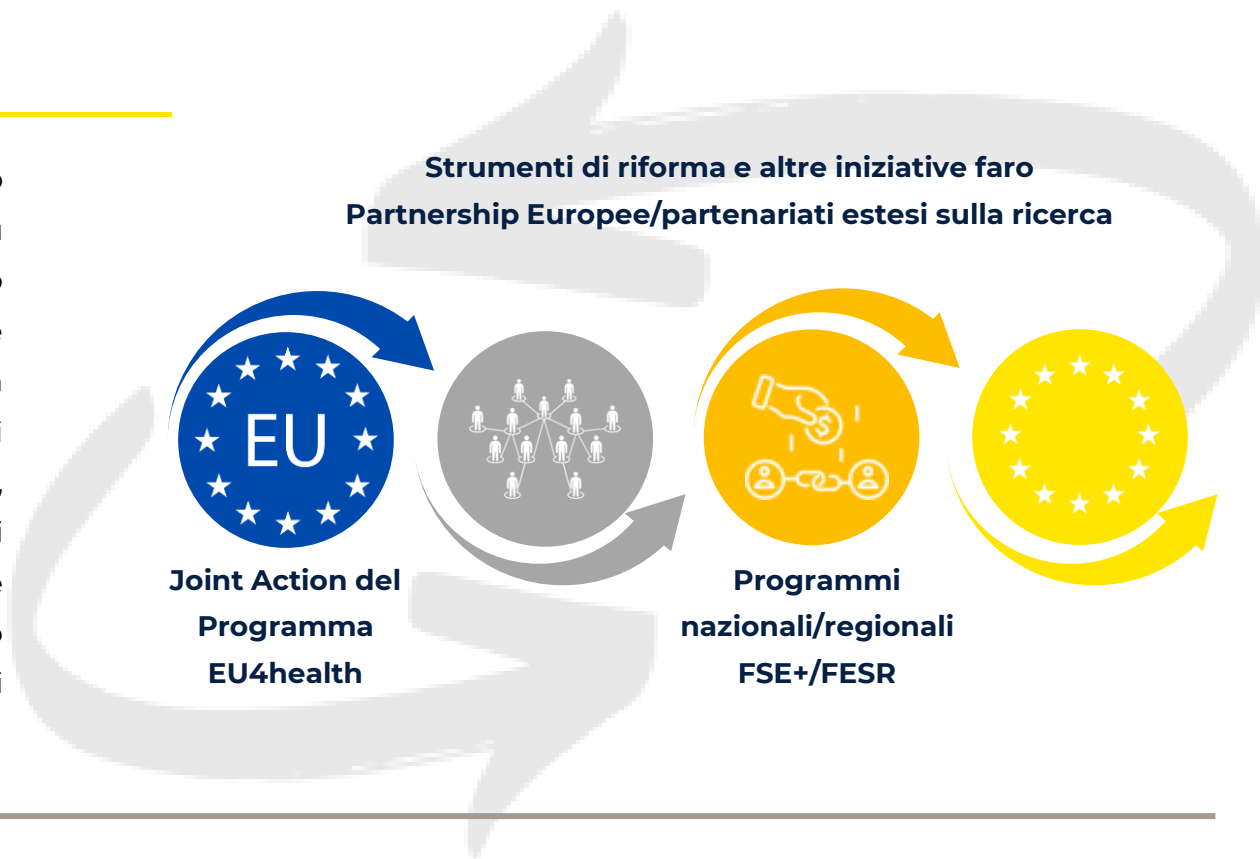
COMUNICAZIONE
IN SALUTE



SALUTE GLOBALE

INIZIATIVE DI SISTEMA

Le Iniziative di sistema costituiscono occasioni di collaborazione su progettualità trasversali che vogliono complementare attività, creare sinergie e massimizzare gli impatti in termini di risultati sui sistemi organizzativi e sui cittadini. Di norma, vengono inserite come strumenti di finanziamento nella Programmazione Europea e fanno capo – in base al tipo di strumento – a differenti Direzioni Generali della Commissione Europea.



STRUMENTI

CruSEU

CruSEU nasce come strumento pratico per supportare le Regioni/PPAA italiane nella partecipazione ai processi ascendenti e discendenti dell'Unione Europea in materia di salute. Costituisce la Guida online finalizzata a: diffondere la conoscenza riguardo a programmi di finanziamento dell'UE, orientare all'interno delle iniziative Europee, aggiornare rispetto a bandi e strumenti di finanziamento.

DATABASE

Il Database propone una **raccolta online** (non esaustiva) dei **progetti** (ambito salute, ricerca e innovazione) delle Regioni/PPAA italiane, e dei relativi stakeholder regionali, cofinanziati da fondi diretti da parte della Commissione Europea relativi alla **programmazione 2021-2027**.

Il Database permette una ricognizione dei progetti europei finanziati negli ambiti di interesse del ProMIS, nonché lo sviluppo di studi statistici mirati (eccellenze, prodotti, economie, ecc.) supportando il processo di individuazione di pratiche trasferibili, di sinergie attivate/attivabili nonché il processo di programmazione/progettazione di iniziative verticali e/o di sistema.

E-MANUAL

L'E-Manual è una **guida**, consultabile online e scaricabile in formato PDF, volta a fornire una **panoramica sui passi avvenuti per giungere a quella che oggi conosciamo come UNIONE EUROPEA** e agli **strumenti** (Programmazione finanziaria settennale) che permettono agli Stati membri, e ai relativi stakeholder, azioni comuni e trasversali specificatamente sul settore salute.

Il manuale offre inoltre indicazioni molto pratiche (metodologie e strumenti) per **supportare** la fase di **preparazione di nuove proposte progettuali** e la **gestione** efficace/efficiente di **progetti** approvati.

PIANO DI FORMAZIONE NAZIONALE - PFN

Il ProMIS organizza annualmente il [Piano di Formazione Nazionale \(PFN\)](#), rivolto principalmente alle Regioni, alle Pubbliche Amministrazioni, alle Aziende sanitarie, al Ministero della Salute e agli altri stakeholder del sistema salute. Il PFN comprende attività formative/informative in presenza e online, progettate per rispondere ai bisogni espressi dai destinatari.

SUMMER/WINTER SCHOOL

Due “School” nazionali formative tematiche, dedicate alle Regioni/PPAA italiane e altri stakeholder significativi dei sistemi sanitari regionali.



WEBINAR

4 tipologie di webinar:

- Formativi
- Informativi
- Tematici
- Focus

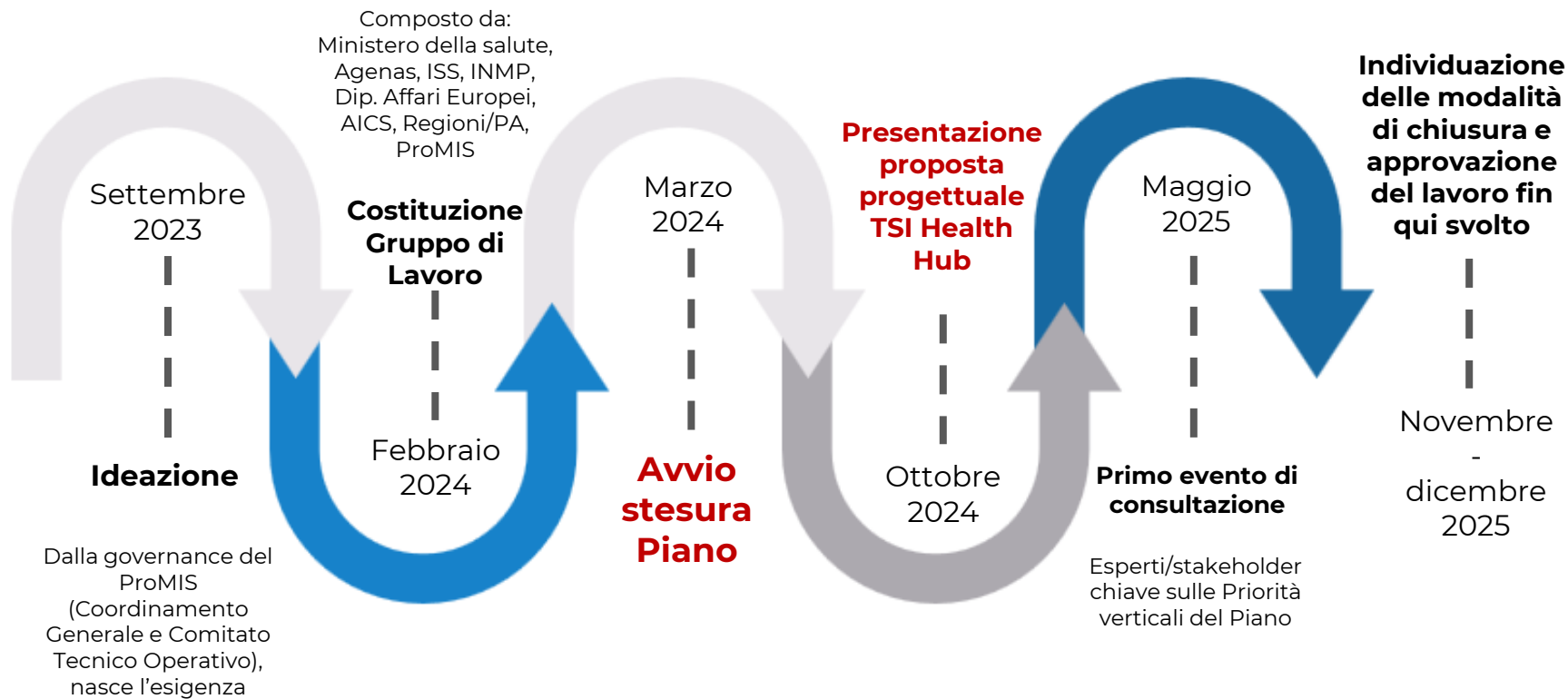


EVENTI RESIDENZIALI

Costituita da Moduli tematici, composti a loro volta da Unità Formative e Unità Laboratoriali, la formazione residenziale è dedicata al personale delle Regioni/PPAA, selezionato esclusivamente dai Referenti Regionali del ProMIS, oltre alle Autorità Competenti e rappresentanti del MdS.



Piano nazionale per la *governance* e la partecipazione italiana alle iniziative europee per la salute globale 2026-2030



- ✓ **Ministero della Salute**
- ✓ **Agenzia nazionale per i servizi sanitari regionali - Agenas**
- ✓ **Istituto Superiore di Sanità – ISS**
- ✓ **Istituto Nazionale salute, Migrazioni e Povertà – INMP**
- ✓ **Dipartimento per gli Affari Europei della Presidenza del Consiglio dei Ministri**
- ✓ **Agenzia italiana per la cooperazione allo sviluppo – AICS**
- ✓ **Regioni Calabria, Emilia Romagna, Lazio, Puglia, Sicilia, Toscana, Umbria, Veneto, PA di Trento**
- ✓ **Programma Mattone Internazionale Salute - ProMIS**

- **Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali**
- **Ministero dell'Economia e delle Finanze**
- **Ministero dell'Università e della Ricerca**
- **Ministero delle Imprese e del Made in Italy**
- **Ministero dell'Ambiente e della Sicurezza Energetica**
- **Dipartimento per le Politiche di Coesione**
- **Dipartimento per la Trasformazione Digitale**
- **Agenzia Italiana del Farmaco**
- **Punti di Contatto Nazionali dei Programmi Europei di Finanziamento**
- **Autorità Competenti per il Ministero della Salute delle azioni congiunte/partenariati finanziate a valere sui Programmi Europei**
- **Altri portatori di interessi nell'ambito della società civile**

1. Sintesi

2. Introduzione

- 2.1 Definizione di Salute Globale
- 2.2 Prospettive del Piano
- 2.3 Disposizioni, Piani e Programmi nazionali di settore

3. Principi, Visione, Strategie e Programmi

- 3.1. Principi
- 3.2. Visione
- 3.3. Strategie e Programmi

4. Attori chiave e Governance

- 4.1 Protagonisti
- 4.2 Stakeholder
- 4.3 Schema di Governance

5. Priorità verticali: verso la salute globale

- 5.1 Introduzione alle priorità verticali
- 5.2 Metodologia per l'aggiornamento delle iniziative collegate di cui all'Allegato 1

6. Obiettivi

- 6.1 Obiettivo generale
- 6.2 Obiettivi strategici ed operativi

7. Linee di supporto centrali

- 7.1 Linea 1: Azioni di governance intra e interistituzionali
- 7.2 Linea 2: Azioni di sostegno alla co-programmazione
- 7.3 Linea 3: Azioni di collegamento tecnico e di supporto alla partecipazione attiva

8. Strumenti

9. Linee trasversali

- 9.1 Informazione e comunicazione
- 9.2 Formazione e capacitazione
- 9.3 Advocacy
- 9.4 Sinergie

10. Monitoraggio e valutazione del Piano

- 10.1 Obiettivi del Monitoraggio e della Valutazione
- 10.2 Struttura del sistema di monitoraggio

11. Bibliografia

Allegato 1 - Mappatura delle iniziative collegate alle Priorità verticali (rif. Capitolo 5)

Consolidare la partecipazione del sistema salute italiano, in collaborazione con gli altri ambiti, **alle politiche europee di settore**, assicurando la **messa a sistema di strumenti e di interventi** per far crescere e sostenere gli attori chiave dei sistemi sanitari nel loro processo verso la salute globale.

Visione

Indirizzare le politiche di salute verso un approccio di *salute globale* attraverso **iniziative e strumenti di coordinamento tecnico multilivello, intra ed intersettoriali, nonché mediante l'organizzazione di percorsi di capacity building** tali da consolidare la visione integrata della salute, dove ogni aspetto della vita di un individuo è considerato interconnesso e influente sullo stato di salute generale.

Strategie

- **Strategia dell'Unione Europea per la Salute Globale**
- *Obiettivi di Sviluppo Sostenibile dell'Agenda 2030 dell'ONU*
- *European Pillar of Social Rights*
- *Il Green Deal Europeo*
- *Strategia per la salute Pubblica Europea: il Programma EU4Health*
- *Strategia per la ricerca nel settore della Salute: il Programma Horizon Europe*
- *Altri Programmi e strumenti: FSE+, FESR, rescEU, Digital Europe, InvestEU, PNRR, Erasmus+, ESI, TSI*

Obiettivi Strategici	Obiettivi operativi
1. Rafforzare la governance interna anche in sinergia tra le diverse politiche	1.1 Collegare efficacemente gli attori chiave che contribuiscono attivamente alle strategie EU di riferimento del Piano 1.2 Collegare e coordinare efficacemente tutte le politiche e le misure che contribuiscono attivamente alle strategie EU di riferimento del Piano
2. Supportare e promuovere azioni coordinate per contribuire come Sistema Paese alle iniziative di sistema Europee	2.1 Aderire alle partnership, azioni congiunte e altre iniziative di sistema in allineamento a priorità strategiche e Piani nazionali di settore 2.2 Aderire alle partnership, azioni congiunte e altre iniziative di sistema in coordinamento tra stakeholder e complementando tutti gli strumenti
3. Rafforzare i contributi italiani alle iniziative delle Istituzioni Europee e delle Organizzazioni internazionali	3.1 Collegare i referenti tecnici delle relazioni europee/internazionali e le Autorità competenti, delle diverse Istituzioni italiane, per la gestione delle iniziative di sistema e dei relativi fondi europei 3.2 Connettere le iniziative dei Centri di Riferimento OMS/OCSE e di altre Organizzazioni internazionali/europee in Italia e concorrere ad assicurare un ruolo più forte dell'UE nelle suddette Organizzazioni

1. Strumenti per il dialogo e la condivisione:

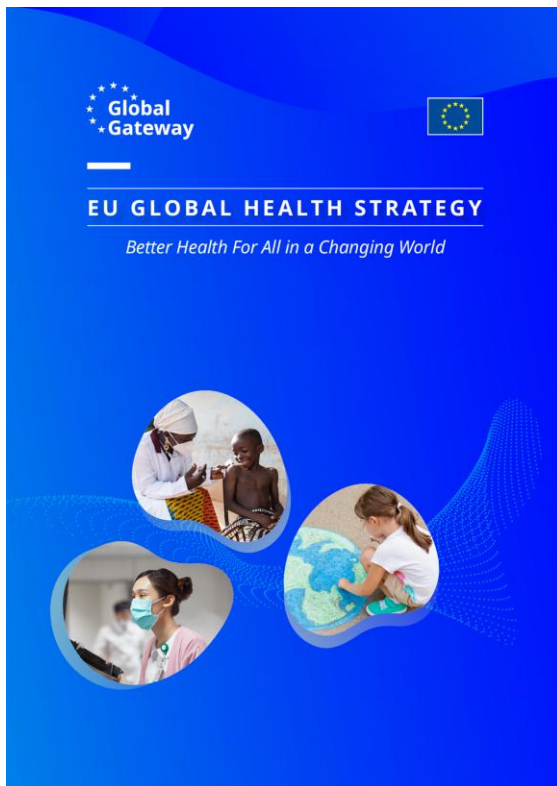
- Comunicazione, Formazione e Capacitazione
- Eventi di networking
- Documenti di posizionamento

2. Strumenti per la produzione tecnica

- Documenti tecnici
- Mappatura dinamica

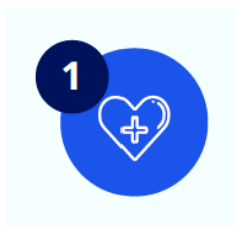
3. Strumenti per il supporto decisionale e l'attuazione

- National Mirror Group
- Piattaforme tematiche e tavoli di lavoro tematici aperti ad attori chiave e stakeholder
- Co-progettazione



Il Piano, in collegamento con altre/i Disposizioni/Piani/Programmi nazionali di settore, svolge un ruolo di **orientamento per il coordinamento tecnico delle risposte italiane alle iniziative europee in ambito salute**. Il presente capitolo descrive la metodologia che il Piano intende mettere in atto al fine **di supportare le iniziative di coordinamento in linea con la Strategia dell'UE per la Salute Globale e le relative priorità verticali**.

RELAZIONE TRA PRIORITÀ VERTICALI E PRINCIPI GUIDA



Migliori condizioni di salute e benessere

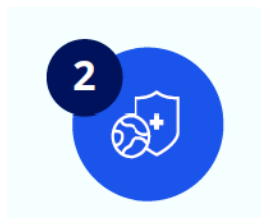


1. Dare priorità al **contrasto alle cause profonde della cattiva salute**, prestando particolare attenzione ai diritti delle donne e delle ragazze, e alle popolazioni vulnerabili e ai gruppi svantaggiati.



2. Migliorare **l'accesso equo a una gamma completa di servizi sanitari essenziali**, dalla promozione della salute alla prevenzione delle malattie e al trattamento di qualità accessibile, riabilitazione e cure palliative per combattere le malattie trasmissibili e non trasmissibili.

RELAZIONE TRA PRIORITÀ VERTICALI E PRINCIPI GUIDA



**Rafforzare i Sistemi Sanitari e
Promuovere la copertura sanitaria
universale**



3. **Migliorare l'assistenza sanitaria primaria con capacità di espansione integrata**, e potenziare le capacità di base della sanità pubblica per soddisfare i requisiti del Regolamento Sanitario Internazionale.



4. **Promuovere la digitalizzazione come abilitatore fondamentale**



5. **Potenziare la ricerca sulla salute globale per sviluppare le tecnologie e le contromisure necessarie per migliorare la salute.**



6. **Affrontare gli squilibri della forza lavoro e promuovere le competenze.**

RELAZIONE TRA PRIORITÀ VERTICALI E PRINCIPI GUIDA



**Combattere le minacce alla salute,
comprese le pandemie**



7. Rafforzare le capacità per la **prevenzione, la preparazione e la risposta e il rilevamento precoce** delle minacce alla salute a livello globale.



8. Lavorare verso un **meccanismo globale permanente** che favorisca lo sviluppo e l'accesso equo ai **vaccini e ai contromisure per i paesi a basso e medio reddito**.



9. Negoziare un **efficace accordo pandemico legalmente vincolante** con un approccio One Health e Regolamenti Sanitari Internazionali rafforzati.



10. Costruire una **robusta rete di sorveglianza collaborativa globale** per rilevare e agire meglio sui patogeni.



11. Applicare un **approccio One Health completo** e intensificare la lotta contro la **resistenza antimicrobica**

Metodologia per l'aggiornamento delle iniziative collegate di cui all'Allegato 1

L'aggiornamento dell'*Allegato 1*, contenente la **Mappatura dinamica delle iniziative collegate alle Priorità Verticali**, è un processo continuo e strutturato che contribuisce, non solo alla raccolta e alla sistematizzazione delle informazioni, ma anche **all'orientamento decisionale e alla valutazione dell'impatto delle iniziative mappate**. Attraverso un processo di comunicazione strutturato e validato dalla *governance*, verrà garantita la trasparenza del processo e la tracciabilità dei contributi degli attori coinvolti. **La governance avrà il compito di adottare criteri per identificare iniziative prioritarie e rilevare la coerenza e l'allineamento con gli obiettivi del Piano e la Strategia UE per la Salute Globale**. Tale processo prevede un approccio basato su documenti istituzionali e un coordinamento *multi-stakeholder*.

L'aggiornamento periodico della mappatura delle iniziative è portato avanti sulla base delle seguenti logiche:

- rilevare le iniziative esistenti (italiane e/o europee a partecipazione italiana) in linea con le priorità verticali;
- identificare nuove opportunità di risposta coordinata ad iniziative europee in ambito salute;
- incoraggiare un approccio coordinato tra istituzioni in ottica transdisciplinare;
- promuovere una rendicontazione condivisa sui progressi realizzati;
- valutare l'impatto delle iniziative concluse;
- supportare la definizione di linee decisionali.

ESEMPIO SUL TEMA WORKFORCE

PRIORITÀ 2 - RAFFORZARE I SISTEMI SANITARI E PROMUOVERE LA COPERTURA SANITARIA UNIVERSALE

Principio guida 6: Affrontare gli squilibri della forza lavoro e promuovere le competenze

Framework internazionale	Iniziative Europee di riferimento e documenti Europei di implementazione	Iniziative di Sistema Europee (a partecipazione italiana)	Documenti italiani di Riferimento
- Framework for action on the health and care workforce in the WHO European Region 2023–2030 (Ottobre 2023): Fornisce un quadro strategico per affrontare le sfide della forza lavoro sanitaria nella Regione Europea dell'OMS, promuovendo la formazione, il reclutamento e la mobilità degli operatori sanitari. - Health and care workforce in Europe: time to act (WHO, 2022): Analizza la situazione della forza lavoro sanitaria in	- New European Skills Agenda: Definisce la strategia dell'UE per lo sviluppo delle competenze, promuovendo la formazione e il miglioramento delle competenze nel settore sanitario. - Pact for Skills: Promuove la collaborazione tra i diversi attori del settore sanitario per affrontare le sfide della forza lavoro e sviluppare soluzioni di formazione innovative.	- JA HEROES (Joint Action HEalth woRkfOrCE health challengeS): Il progetto mira a migliorare la capacità degli Stati membri dell'UE nella pianificazione della forza lavoro sanitaria per garantire sistemi sanitari accessibili, sostenibili e resilienti. - H-PASS - Health Professionals' and the "DigitAl team" Skills advancement: H-PASS offre un	- Accordo di Partenariato Italia-UE 2021-2027: Definisce il quadro strategico per l'utilizzo dei fondi europei in Italia, promuovendo investimenti per la formazione e lo sviluppo delle competenze nel settore sanitario. - Legge 11 agosto 2014, n. 125: Disciplina la cooperazione allo sviluppo, promuovendo la formazione e il rafforzamento delle

- <u>Dichiarazione di Bucarest sul personale sanitario e di assistenza</u>: Impegna i paesi della Regione Europea dell'OMS a rafforzare la forza lavoro sanitaria e migliorare le condizioni di lavoro degli operatori sanitari. - <u>WHO Global Code of Practice on the International Recruitment of Health Personnel</u>: Fornisce principi e linee guida per il reclutamento internazionale del personale sanitario, promuovendo pratiche etiche e sostenibili. - <u>Direttiva 2005/36/CE relativa al riconoscimento delle qualifiche professionali</u>: Facilita il riconoscimento delle qualifiche professionali degli operatori sanitari nell'UE, promuovendo la mobilità del personale sanitario. - <u>Documenti e policy OCSE</u>: Offrono analisi e raccomandazioni per affrontare le sfide della forza lavoro	l'Africa per lo sviluppo delle competenze e la mobilità del personale sanitario. - <u>Team Europe "Harnessing Talent Platform http"</u>: Sostiene la mobilità circolare e lo scambio di competenze tra l'UE e i paesi partner, contribuendo a contrastare la fuga di cervelli.	leadership, con l'obiettivo di preparare i professionisti sanitari europei al futuro digitale. - <u>TEAMCARE – inTerprofessional EuropeAn curriculum for health and social Care staff</u>: Il progetto mira a sviluppare un curriculum europeo interprofessionale per il personale sanitario e sociale, focalizzandosi su cure personalizzate e centrate sull'utente nella comunità. - <u>BeWell Skills Partnership for Long Term Care</u>: BeWell è un'alleanza che mira a promuovere l'<u>upskilling</u> e il <u>reskilling</u> della forza lavoro sanitaria europea, sviluppando una strategia sulle competenze digitali e verdi. - <u>JA Data Space for Skills (DS4Skills)</u>: Il progetto, avviato nel 2023, si propone di creare uno spazio dati europeo per le competenze, facilitando l'accesso e	- <u>Strategia Nazionale per l'Accrescimento delle Competenze Digitali</u>: Promuove lo sviluppo delle competenze digitali nel settore sanitario, contribuendo alla formazione del personale sanitario nell'uso delle nuove tecnologie.
--	---	---	---