



Ministero della Salute

«Progetto PanFlu»
**Analisi del modello logistico a
supporto del Piano Nazionale
PanFlu 2021-2023**

Amm. Isp. F. CROCIATA
f.crociata@sanita.it

DG PREV – Ufficio 12

STATO MAGGIORE DELLA DIFESA

Ispettorato Generale della Sanità Militare

Accordo di collaborazione con
Ministero della Salute

PROGETTO:

«Supporto agli aspetti correlati alla stima, all'approvvigionamento, allo stoccaggio e alla mobilitazione delle scorte nell'ambito del Piano strategico operativo nazionale di preparazione e risposta a una pandemia influenzale (PanFlu) 2021-2023»

Relazione Finale

SOMMARIO

- **Piano PanFlu 2021-2023**
- **Accordo MinSal - Difesa**
- **Progetto PanFlu**
- **Linee d'Azione**
- **Conclusioni**



Piano PanFlu 2021-2023

29-1-2021

Supplemento ordinario n. 7 alla GAZZETTA UFFICIALE

Serie generale - n. 23



Ministero della Salute

DIREZIONE GENERALE DELLA PREVENZIONE SANITARIA

Piano strategico-operativo nazionale di preparazione e risposta a una pandemia influenzale (PanFlu) 2021-2023



Ministero della Salute

Malattie infettive

[Home](#) / [Documentazione](#) - [Pubblicazioni](#) / Piano strategico-operativo nazionale di preparazione e risposta a una pandemia influenzale (PanFlu) 2021-2023

Piano strategico-operativo nazionale di preparazione e risposta a una pandemia influenzale (PanFlu) 2021-2023

Titolo: Piano strategico-operativo nazionale di preparazione e risposta a una pandemia influenzale (PanFlu) 2021-2023

Sommario:

La Conferenza Stato-Regioni nella seduta del 25 gennaio 2021 ha sancito l'accordo, ai sensi dell'articolo 4 del decreto legislativo 28 agosto 1997, n. 281, tra il Governo, le Regioni e le Province autonome di Trento e Bolzano, sul documento "Piano strategico - operativo nazionale di preparazione e risposta a una pandemia Influenzale (PanFlu 2021-2023)".

Il documento è stato pubblicato nella Gazzetta Ufficiale n. 23 del 29 gennaio 2021.

Sullo stesso documento sono stati acquisiti i pareri resi dall'Istituto Nazionale per l'assicurazione contro gli infortuni sul lavoro, dal Consiglio Superiore di Sanità, dall'Istituto Superiore di Sanità.

In allegato atti preparatori del procedimento che ha condotto all'adozione del Piano strategico-operativo nazionale di preparazione e risposta a una pandemia influenzale (PanFlu) 2021-2023.

Data del documento: 2021



Ministero della Salute

Piano PanFlu 2021-2023



Centro nazionale per la prevenzione
e il controllo delle malattie
Network per la prevenzione e la sanità pubblica



Piano pandemico influenzale

Il Piano, della **durata di tre anni**, aggiorna i precedenti piani pandemici influenzali sulla base delle raccomandazioni dell'OMS.

Pur essendo elaborato per rafforzare la *preparedness* e la *readiness* nei confronti di una futura pandemia influenzale raccoglie anche le lezioni apprese nel corso della recente **pandemia di Sars-Cov-2**.

Infatti, tale emergenza sanitaria, sebbene causata da un altro virus, **ha messo in evidenza punti di forza e debolezza** dei servizi sanitari nel reagire a pandemie da virus respiratori altamente trasmissibili e ad alta patogenicità.

<https://www.ccm-network.it/home.jsp>



Linee di indirizzo per la predisposizione di scorte strategiche di DPI, dispositivi medici, medicinali e forniture.

OBIETTIVO DEL DOCUMENTO

Definire criteri omogenei di indirizzo ... per la predisposizione di scorte strategiche di DPI, dispositivi medici, medicinali e forniture nella fase interpandemica, da realizzare nel periodo 2021-2023, a livello centrale e periferico.



Presidenza del Consiglio dei Ministri

CONFERENZA PERMANENTE PER I RAPPORTI
TRA LO STATO, LE REGIONI E LE PROVINCE AUTONOME
DI TRENTO E DI BOLZANO

Informativa, ai sensi dell'articolo 2, comma 1, lettera e) del decreto legislativo 28 agosto 1997, n. 281, concernente "Linee di indirizzo per la predisposizione di scorte strategiche di DPI, dispositivi medici, medicinali e forniture".

Rep. Atti n. **159/CSR** del 4 agosto 2021

LA CONFERENZA STATO REGIONI

Nella odierna seduta del 4 agosto 2021:

VISTO l'articolo 2, comma 1, lett. e) del decreto legislativo 28 agosto 1997, n. 281;

VISTO, il Piano strategico - operativo nazionale di preparazione e risposta ad una pandemia influenzale (Panflu 2021-2023), sul quale è stato sancito l'Accordo nella seduta della Conferenza Stato-Regioni del 25 gennaio 2021 con Atto Rep n 11/CSR;

VISTA la lettera del 30 luglio 2021, con la quale il Ministero della salute, ha inviato il documento "Linee di indirizzo per la predisposizione di scorte strategiche di DPI, dispositivi medici, medicinali e forniture", con la richiesta di rendere un'informativa nel corso della prima seduta utile della Conferenza Stato Regioni;

VISTA la nota del 3 agosto 2021, con la quale detto documento è stato portato a conoscenza delle Regioni e delle Province autonome;

CONSIDERATI gli esiti dell'odierna seduta di questa Conferenza, nel corso della quale le Regioni e le Province autonome, tenuto conto dei ristretti tempi a disposizione, prendono atto dell'informativa, riservandosi di comunicare successivamente eventuali osservazioni;

PRENDE ATTO

ai sensi dell'articolo 2, comma 1, lettera e) del decreto legislativo 28 agosto 1997, n. 281, dell'Informativa resa sul documento "Linee di indirizzo per la predisposizione di scorte strategiche di DPI, dispositivi medici, medicinali e forniture" che, allegato sub A) al presente atto, ne costituisce parte integrante.



- **Dispositivi di Protezione Individuale:**
 - Mascherine FFP2/3
 - Occhiali e visiere
 - Guanti
 - Indumenti di protezione (ad es., camici, tute, calzari)
- **Dispositivi medici:**
 - Mascherine chirurgiche (Direttiva 93/42/CEE, Reg. UE 2017/745)
 - Disinfettanti per dispositivi medici (Direttiva 93/42/CEE, Reg. UE 2017/745)
 - Reagenti e Kit di laboratorio
 - Test molecolari per l'identificazione di geni altamente conservati e kit di genotipizzazione da parte dei laboratori (inclusi materiali per prelievo campioni)
- **Biocida/Presidio Medico Chirurgico:**
 - Disinfettanti (DPR 392/1998 – Reg. UE 2012/528)
- **Farmaci antivirali:**
 - Oseltamivir
- **Altri farmaci:**
 - Cortisonici – Antibiotici – Ossigenoterapia
- **Vaccini**



ORGANIZZAZIONE

L'utilizzo dei dispositivi implica il rafforzamento di strategie a livello operativo territoriale per garantirne la congrua disponibilità agli operatori maggiormente esposti al rischio di contagio. Queste includono:

- Stoccare correttamente in **magazzini** gestiti con criteri FIFO (First In First Out) una **scorta di DPI** sufficiente a garantire il fabbisogno in ambito assistenziale nei primi 3-4 mesi di una emergenza pandemica influenzale.
- Definire meccanismi per il **monitoraggio** regolare delle capacità nel settore dell'assistenza sanitaria delle scorte, **dell'uso e della distribuzione** di antivirali, vaccini, antibiotici, attrezzature per la ventilazione meccanica e l'ossigenazione, e di altre forniture.
- Assicurare la **distribuzione di DPI** necessaria alla protezione degli operatori in base alla valutazione del rischio.
- Garantire agli operatori **formazione e addestramento** al loro uso.



LE SCORTE NEI PIANI REGIONALI

Le **Regioni/PPAA** approvano e adottano piani pandemici regionali, in linea con il Piano Nazionale, e provvedono alla:

- **Stima dei fabbisogni** di DPI, dispositivi medici, forniture e farmaci.
- Stipula di **contratti** di prelazione e/o di acquisto.
- Definizione di **procedure per il monitoraggio, uso e distribuzione delle scorte** di DPI, dispositivi medici e farmaci.
- **Individuazione**, presso le Aziende ospedaliere e territoriali, di **magazzini deputati allo stoccaggio** dei DPI, dei DM e dei Farmaci, da distribuire tempestivamente agli operatori sanitari delle strutture e dei servizi ospedalieri e territoriali di competenza di ciascuna Azienda.



Linee di indirizzo Min. Salute

In relazione all'**Obiettivo PanFlu** "*Mantenere la produzione di forniture, dispositivi medici e DPI su scala nazionale*" (lezione appresa da COVID-19 ma valorizzabile in piano pandemico influenzale):

- Per garantire l'**identificazione di aziende disponibili** a produrre forniture, dispositivi medici e DPI che assicurino una riserva minima:
 - Il **Ministero dello sviluppo economico*** costituirà un registro di aziende nazionali disponibili a **riconvertire la produzione in fase pandemica**.

* oggi **Ministero delle Imprese e del Made in Italy**

Accordo Min. Salute – Min. Difesa

Allegato 1



Centro Nazionale per la Prevenzione ed il Controllo delle Malattie

PROGETTO ESECUTIVO - PROGRAMMA CCM 2021

DATI GENERALI DEL PROGETTO

TITOLO:

Supporto agli aspetti correlati alla stima, all'approvvigionamento, allo stoccaggio e alla mobilitazione delle scorte nell'ambito del Piano strategico operativo nazionale di preparazione e risposta a una pandemia influenzale (PanFlu) 2021-2023

ENTE CAPOFILA: IGESAN

ENTI PARTECIPANTI: Ministero della Difesa.

NUMERO ID DA PROGRAMMA: Da definire successivamente.

REGIONI COINVOLTE: NESSUNA

DURATA PROGETTO (max 24 mesi): 20 mesi

COORDINATORE SCIENTIFICO DEL PROGETTO:

Ispettore Generale della Sanità Militare

ACCORDO DI COLLABORAZIONE
tra
IL MINISTERO DELLA SALUTE
e
il
IL MINISTERO DELLA DIFESA
per la realizzazione del progetto

"Supporto agli aspetti correlati alla stima, all'approvvigionamento, allo stoccaggio e alla mobilitazione delle scorte nell'ambito del Piano strategico operativo nazionale di preparazione e risposta a una pandemia influenzale (PanFlu) 2021-2023"

MINISTERO DELLA SALUTE
Direzione Generale della Prevenzione Sanitaria
Il Direttore Generale
Dott. Giovanni Rezza*
REZZA GIOVANNI
Firma apposta digitalmente

MINISTERO DELLA DIFESA
Ispettorato generale della sanità militare
L'Ispettore Generale
Ten. Gen. Nicola SEBASTIANI*
Firmato Digitalmente da Signed by
NICOLA SEBASTIANI
In Data/Orario:
venerdì, 29 dicembre 2021 10:56:09

29 dic 2021



Ministero della Salute

Sintesi degli Obiettivi e delle Attività del Progetto

OBIETTIVO SPECIFICO 1	Proposta di un modello per la stima del fabbisogno
Attività previste	<p>A. Ricognizione delle strategie attualmente disponibili per la stima del fabbisogno delle categorie di prodotto indicate nel Piano strategico operativo.</p> <p>B. Realizzazione di un modello di stima dinamico per il fabbisogno dei prodotti in base ai possibili scenari di pandemia influenzale, alle categorie target di popolazione e ad altre variabili che possono essere ritenute di interesse per la stima.</p>



Sintesi degli Obiettivi e delle Attività del Progetto

OBIETTIVO SPECIFICO 2	Analisi dei meccanismi di approvvigionamento
Attività previste	<p>A. Ricognizione dei meccanismi di acquisizione/approvvigionamento attualmente disponibili in base alla normativa nazionale e alle possibilità di partecipazione ad iniziative internazionali.</p> <p>B. Analisi comparativa dei meccanismi di acquisizione/approvvigionamento rilevati nella ricognizione, e valutazione dei vantaggi e degli svantaggi dei diversi strumenti disponibili per l'approvvigionamento dei singoli prodotti.</p> <p>C. Proposta di una strategia a medio termine per la realizzazione di scorte che tenga in considerazione l'integrazione tra gli strumenti disponibili per l'acquisizione/approvvigionamento dei prodotti che costituiscono le scorte per massimizzare l'investimento e ridurre gli sprechi.</p>

Sintesi degli Obiettivi e delle Attività del Progetto

OBIETTIVO SPECIFICO 3	Linee di indirizzo per la realizzazione di procedure per lo stoccaggio e la mobilitazione e di criteri per l'utilizzo razionale delle risorse
Attività previste	<ul style="list-style-type: none">A. Ricognizione delle strategie di gestione delle scorte per favorire il turnover e prevenire il deperimento dei prodotti acquistati e immagazzinati.B. Realizzazione di indicazioni per la definizione di procedure regionali da adottare in fase inter-pandemica per la gestione delle scorte e in fase di allerta pandemica o pandemica per la mobilitazione di scorte.C. Realizzazione di indicazioni per la definizione di criteri per l'utilizzo razionale delle risorse.D. Supporto alla definizione di procedure nazionali per la mobilitazione dei materiali (es. vaccino pandemico) in fase di allerta pandemica o pandemia, valorizzando la recente esperienza della campagna vaccinale anti-Covid-19.





Team multidisciplinare:

- Sanitari
- Farmacisti
- Amministrativi
- Esperti catena del freddo
- Esperti di Logistica
- Esperti in materie giuridiche
- Esperti di Trasporto integrato
- Esperti di sicurezza in ambito sanitario
- Team Informatico

Collaborazioni:

- Struttura Commissariale Covid-19
- Comando Operativo di Vertice Interforze
- Ares118
- Poste/SDA

Stima del fabbisogno dei materiali oggetto di scorte

Analisi della letteratura scientifica per la ricognizione di strategie e modelli di stima dei fabbisogni

Stima del fabbisogno ospedaliero di DPI e farmaci sulla base di dati di consumo reali, derivante da una struttura ospedaliera nazionale

Normative sui meccanismi di acquisizione/approvvigionamento

Analisi della normativa nazionale e comunitaria

Comparazione dei meccanismi sulla base dell'esperienza maturata dalla Struttura Commissariale COVID-19 nel corso della recente pandemia

Monitoraggio e gestione delle scorte

Adattamento e adeguamento di apposita piattaforma software, utilizzata nella recente pandemia («cruscotto»)



Stima del fabbisogno dei materiali oggetto di scorte

Ricognizione dei modelli di stima:

- a) revisione delle pubblicazioni scientifiche (ultimi 7 anni);
- b) selezione di 16 lavori (2015-2021) che descrivono modelli di stima dei fabbisogni (perlopiù, *open source* su piattaforma di calcolo *Excel*) di DM/DPI per il personale sanitario, in risposta a epidemie influenzali e/o SARS-CoV-2.

Analisi dell'attività di **distribuzione** effettiva di DM/DPI, da parte della **Struttura Commissariale Covid-19**.

Dati di consumo reali, in un periodo di massima espressione pandemica, presso un **Full Covid Hospital** (Policlinico militare di Roma), prendendo in esame le esigenze di DPI sia per il personale sanitario che per quello di supporto (addetti pulizie e sanificazioni, personale tecnico, ecc.) impiegato nell'assistenza a pazienti Covid-19, sia in ricoveri a bassa intensità assistenziale che in intensiva.

Meccanismi di acquisizione/approvvigionamento

- **Analisi della normativa** nazionale e comunitaria
- **Confronto** dei meccanismi di acquisizione/approvvigionamento, con analisi dei rispettivi vantaggi e svantaggi
- Verifica delle **lezioni apprese** della Struttura Commissariale Covid-19
- Fornitura di una **Matrice Decisionale**, per la scelta della procedura d'appalto



Procedure di stoccaggio/mobilizzazione – Criteri di utilizzo delle risorse

- Ricognizione delle **strategie di gestione** delle scorte.
 - Proposta di **modelli di approvvigionamento e stoccaggio** delle scorte strategiche nelle diverse fasi (interpandemica, allerta-pandemica e pandemica)
-
- Indicazioni per la creazione di Sistemi di **comando e controllo** (Centri Decisionali) delle scorte strategiche nelle diverse fasi
 - Indicazioni per la creazione di Sistemi di **monitoraggio e stima del fabbisogno** delle scorte strategiche



Lo studio si è orientato nel proporre un **modello organizzativo dinamico** e facilmente adattabile a circostanze estremamente mutevoli. Lo schema proposto, infatti, possiede le seguenti caratteristiche:

- risulta facilmente adattabile al contesto epidemiologico;
- consente di categorizzare gli interventi grazie all'elaborazione centralizzata dei dati;
- permette di interagire con il tessuto produttivo per stimolare i settori della ricerca, produzione e sviluppo;
- fornisce possibilità di gestione centralizzata dei processi logistici.

Tali peculiarità, si sono tradotte in ipotesi di soluzione, quali ad esempio, la realizzazione di una piattaforma software dedicata sia alla stima dei fabbisogni, mediante l'analisi dei carichi di lavoro, sia all'elaborazione, dinamica e statistica, di dati e parametri a livello nazionale.



In estrema sintesi, al fine di dotare il Paese di una strategia operativa utile a fronteggiare in maniera efficace una potenziale pandemia, è necessario adottare un modello, quale quello proposto, che abbia connotazioni riferibili ad un sistema “**scalabile**”.

Nel dettaglio, tale aspetto viene definito come la «...*caratteristica di un'organizzazione, di un sistema, di un modello o di una funzione che descrive la sua capacità di far fronte e di funzionare bene con un carico di lavoro o ambito di applicazione maggiore o in espansione...*»

(<https://health-inequalities.eu/it/glossary/scalability/>)





Ministero della Salute

Grazie per l'attenzione !!!

f.crociata@sanita.it