

# Piano di Formazione Nazionale

## Modulo 3 - “Fondi Strutturali Europei Programmazione Comunitaria 2021-2027”

UF1 - “La Politica di Coesione:  
Attori, Obiettivi, Strumenti”

Il Processo di Programmazione

online



L'impianto strategico generale di ciascun ciclo è definito dal documento di orientamento generale, attualmente denominato **Accordo di Partenariato**, che fa da cornice alle programmazioni svolte a livello nazionale e regionale.

In tale documento vengono stabilite le *priorità di investimento e l'articolazione delle risorse in programmi*.

A livello nazionale le **Delibere del CIPESS** sono gli atti di riferimento per la programmazione delle risorse dedicate.

Vi sono poi **norme e regolamenti, europei e nazionali**, che definiscono impostazione generale, modalità di attuazione, monitoraggio, valutazione e trasparenza.

<https://politichecoesione.governo.it/it/documenti/norme-regolamenti-e-linee-guida-rilevanti-per-le-politiche-di-coesione/>



## Regolamento (UE) 2021/1060

del Parlamento europeo e del Consiglio del 24 giugno 2021 recante le **disposizioni comuni** applicabili al Fondo europeo di sviluppo regionale, al Fondo sociale europeo Plus, al Fondo di coesione, al Fondo per una transizione giusta, al Fondo europeo per gli affari marittimi, la pesca e l'acquacoltura, e le regole finanziarie applicabili a tali fondi e al Fondo Asilo, migrazione e integrazione, al Fondo Sicurezza interna e allo Strumento di sostegno finanziario per la gestione delle frontiere e la politica dei visti

Il Reg UE 1060/2021, cd. Regolamento di Disposizioni comuni – all'art.10 comma 1 definisce **l'Accordo di Partenariato:**

**il documento, predisposto da ogni Stato Membro e approvato dalla Commissione, che espone l'orientamento strategico per la programmazione e le modalità per un impiego efficace ed efficiente del FESR, del FSE +, del Fondo di Coesione, del JTF e del FEAMPA per il periodo compreso tra il 1° gennaio 2021 e il 31 dicembre 2027.**



## L'Accordo di Partenariato Articoli 10 – 13 del RC

L'Accordo di Partenariato viene preparato dagli Stati membri e presenta le loro strategie generali per impiegare bene i fondi. L'Accordo di Partenariato viene adottato dalla Commissione Europea con Decisione comunitaria, dopo un negoziato con lo Stato membro, entro quattro mesi dalla presentazione.


### I contenuti dell'AP in sintesi

- a) Gli obiettivi di policy selezionati e l'obiettivo specifico del JTF
- b) Per ciascun obiettivo, una sintesi delle scelte strategiche e dei risultati attesi
- c) La dotazione finanziaria indicativa
- d) La ripartizione delle risorse finanziarie per categoria di regioni
- e) Gli importi da contribuire a InvestEU
- f) L'elenco dei programmi previsti nell'ambito dei fondi con le rispettive dotazioni finanziarie preliminari
- g) Una sintesi delle azioni che lo Stato membro interessato adotta per rafforzare la propria capacità amministrativa di attuazione dei fondi

## I Programmi Operativi Articoli 21-25 del RC

I Programmi Operativi, elaborati in coerenza con l'Accordo di Partenariato, vengono presentati dagli Stati membri e sono adottati dalla Commissione Europea con una Decisione, dopo il negoziato con lo Stato membro, entro tre mesi dalla presentazione. I Programmi possono essere multi fondo (FESR, FSE+ e JTF)

### I contenuti dell'AP in sintesi

- a) Una sintesi delle principali «sfide»
- b) La giustificazione degli obiettivi strategici selezionati, delle priorità, degli obiettivi specifici
- c) Obiettivi specifici per ciascuna priorità
- d) Azioni, indicatori ed altre informazioni per ciascun obiettivo specifico
- e) Il ricorso previsto all'assistenza tecnica
- f) Il piano di finanziamento
- g) Le azioni adottate per coinvolgere i partner pertinenti
- h) Situazione delle condizioni abilitanti
- i) Aspetti relativi alla comunicazione
- j) Autorità di gestione, autorità di audit e organismo che riceve i pagamenti della Commissione 

**OP1: Un'Europa più competitiva e intelligente**, che promuove la trasformazione innovativa e intelligente e la connettività digitale e regionale


**OP2: Un'Europa più verde in transizione** verso le emissioni zero, che persegue la transizione energetica, gli investimenti verdi e blu, l'economia circolare etc

**OP3: Un'Europa più connessa** mediante il rafforzamento della mobilità

**OP4: Un'Europa più sociale ed inclusiva**, che attua il Pilastro Europeo dei diritti sociali

**OP5: Un'Europa più vicina ai cittadini**, che rafforza lo sviluppo sostenibile e integrato di tutti i tipi di territori e le iniziative locali

Nell'Accordo di Partenariato, che rappresenta il Documento Unico di scelte strategiche sui 5 Obiettivi di Policy vengono specificati:

1. La **STRATEGIA** per ciascun Obiettivo di Policy
2. La **COMPLEMENTARIETÀ** TRA FONDI della coesione e altri strumenti
3. La **DOTAZIONE UE** per i diversi Fondi per Obiettivo di Policy e categoria di Regione
4. Le **RISORSE** dei diversi programmi in risorse UE e cofinanziamento
5. Allocazione delle risorse per **ASSISTENZA TECNICA** 

**OP1: Un'Europa più competitiva e intelligente**, che promuove la trasformazione innovativa e intelligente e la connettività digitale e regionale

OS 1.I – Ricerca e Innovazione

OS 1.II – Digitalizzazione

OS 1.III – Crescita e Competitività delle PMI

OS 1.IV – Competenze per la transizione industriale

OS 1.V – Rafforzare la Connettività Digitale



**OP2: Un'Europa più verde in transizione** verso le emissioni zero, che persegue la transizione energetica, gli investimenti verdi e blu, l'economia circolare etc

OS 2.I, 2.II, 2.III – Energia

OS 2.IV – Clima e Rischi

OS 2.V, 2.VI – Risorse idriche, gestione dei rifiuti ed economia circolare

OS 2.VII – Biodiversità e Inquinamento

OS 2.VIII – Mobilità Urbana Sostenibile



**OP3: Un'Europa più connessa**  
mediante il rafforzamento della mobilità

OS 3.I Reti TEN-T

OS 3.II – Mobilità di Area Vasta





**OP4: Un'Europa più sociale ed  
inclusiva**, che attua il Pilastro Europeo  
dei diritti sociali

Occupazione  
FSE+: 4.a, 4.b, 4.c, 4.d  
FESR: 4.I

Istruzione, Formazione e Competenze  
FSE+: 4.e, 4.f, 4.g  
FESR: 4.II

Inclusione e Protezione Sociale  
FSE+: 4.h, 4.i, 4.j, 4.k, 4.l, 4.m  
FESR: 4.III, 4.IV, 4.V

O.S 4.VI FESR - Cultura e Turismo



## Tipologie di territori individuati dall'AdP

**OP5: Un'Europa più vicina ai cittadini**, che rafforza lo sviluppo sostenibile e integrato di tutti i tipi di territori e le iniziative locali

Aree Metropolitane

Aree Urbane Medie e altri sistemi territoriali

Aree Interne

Aree Costiere



La Programmazione 2021-2027 prevede in Italia la realizzazione di **48 Programmi cofinanziati a valere sui Fondi Strutturali**: il Fondo europeo di sviluppo regionale (FESR) e il Fondo sociale europeo plus (FSE+) cofinanziano **38 Programmi Regionali (PR)** e **10 Programmi Nazionali (PN)**. Il Fondo per una transizione giusta (JTF) cofinanzia un unico Programma Nazionale Just Transition Fund Italia.

### PROGRAMMI NAZIONALI (PN)

1. Innovazione e Ricerca
2. Sicurezza e Legalità
3. Equità in Salute
4. Inclusione e lotta alla povertà
5. Giovani, Donne e Lavoro
6. Scuola e Competenze
7. Metro+ e città medie
8. Cultura
9. Capacità per la Coesione
10. JTF

### CLASSIFICAZIONE DEI PROGRAMMI

- 17 i Programmi Regionali cofinanziati dal Fondo europeo di sviluppo regionale (FESR)
- 17 i Programmi Regionali cofinanziati dal Fondo sociale europeo plus (FSE+)
- 4 Programmi Regionali plurifondo cofinanziati dal Fondo europeo di sviluppo regionale (FESR) e dal Fondo sociale europeo plus (FSE+)
- 3 Programmi Nazionali (PN) cofinanziati dal Fondo europeo di sviluppo regionale (FESR)
- 1 Programma Nazionale (PN) cofinanziato dal Fondo sociale europeo plus (FSE+)
- 5 Programmi Nazionali (PN) plurifondo cofinanziati dal Fondo europeo di sviluppo regionale (FESR) e dal Fondo sociale europeo plus (FSE+)
- 1 Programma Nazionale Just Transition Fund Italia cofinanziato dal Fondo per una transizione giusta (JTF)

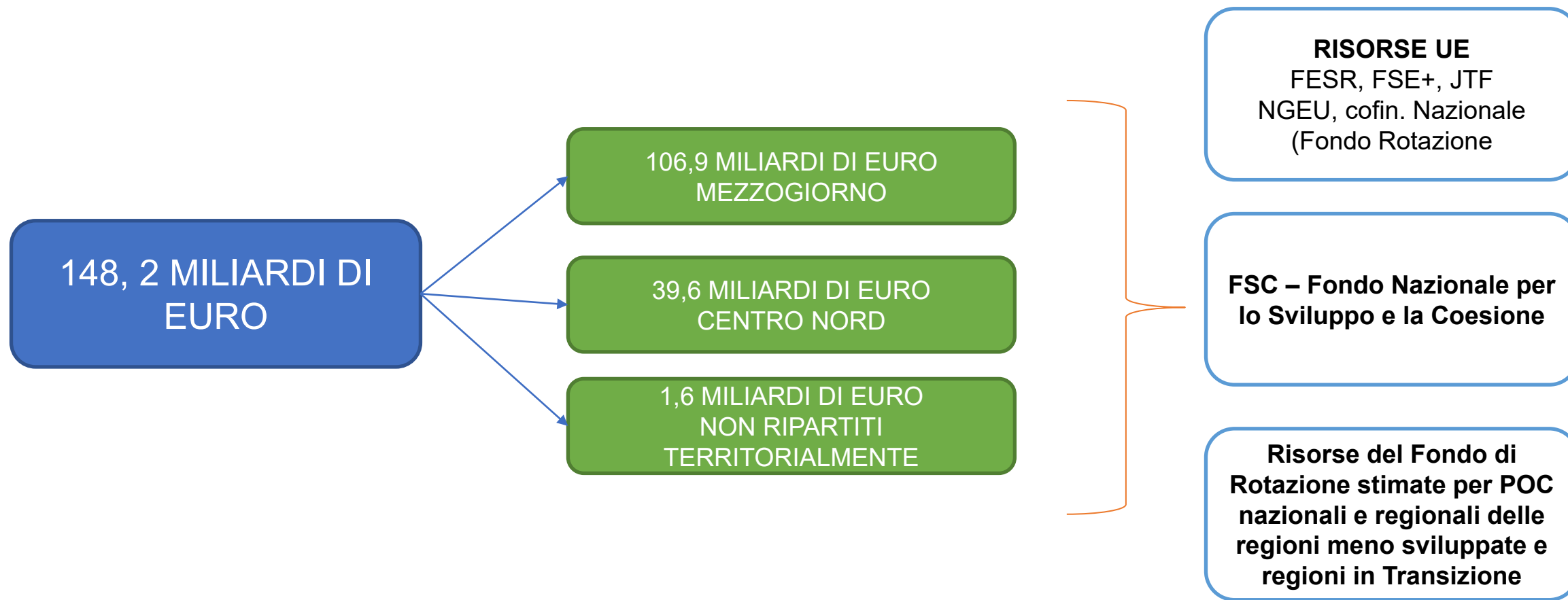


Programma	Dotazione	Descrizione
<b>PN Equità nella Salute</b>	625 Milioni di Euro	Si tratta di un Programma inedito, rivolto a superare le disparità territoriali e sociali attraverso il contrasto alla povertà sanitaria e il rafforzamento di medicina di genere, prevenzione e tutela delle persone con disagio psichico, in particolare tra le fasce più vulnerabili nelle regioni meno sviluppate
<b>PN Ricerca Innovazione e Competitività</b>	5,6 Miliardi di Euro	Supporta iniziative di ricerca e innovazione e rafforzamento della competitività per la transizione verde e digitale, che comprende anche azioni rilevanti in materia energetica
<b>PN Cultura (FESR)</b>	648 Milioni di Euro	Sostiene iniziative per rivitalizzare i luoghi della cultura, il turismo culturale, le imprese culturali e creative nelle Regioni meno sviluppate
<b>PN METRO Plus e Città Medie</b>	3 Miliardi di Euro	Potenzia l'esperienza già avviato nel 2014-2020 per le città metropolitane, estendendola anche alle città medie del Mezzogiorno e guardando alle periferie e alla qualità della vita in ambito urbano
<b>PN Sicurezza per la Legalità</b>	235 Milioni di Euro	Ha l'obiettivo di contrastare attività criminali e illecite e rafforzare i presidi di sicurezza, al fine di tutelare lo sviluppo di territori e attori economici



Programma	Dotazione	Descrizione
<b>PN Scuola e Competenze</b>	3,7 Miliardi di Euro	Continua e potenzia le attività del 2014-2020 per il contrasto alla povertà educativa e alla dispersione scolastica, in particolare al Sud
<b>PN Inclusione e Lotta alla Povertà</b>	4,1 Miliardi di Euro	Proseguirà l'opera di avvio di servizi con caratteristiche e standard omogenei su tutto il territorio nazionale, estendendo l'intervento anche a minori in condizioni di disagio, anziani non autosufficienti e disabili
<b>PN Giovani, Donne e Lavoro (FSE+)</b>	5,1 Miliardi di Euro	Sostiene la creazione di nuova occupazione di qualità, soprattutto giovanile e femminile
<b>PN Capacità per la Coesione</b>	1,3 Miliardi di Euro	E' rivolto al reclutamento di alte professionalità a tempo determinato, destinate al potenziamento delle strutture impegnate nella gestione dei fondi di coesione e sostiene azioni di sistema per migliorare le capacità di attuazione delle politiche supportate dai fondi strutturali
<b>PN Just Transition Fund</b>	1,2 Miliardi di Euro	E' il programma rivolto, per l'Italia, alla transizione giusta verso la decarbonizzazione delle aree di Taranto e del Sulcis Iglesiente





Alle risorse specificamente stanziare per le politiche di coesione nel 2021-2027 si aggiungono le dotazioni previste dal [Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza \(PNRR\)](#) per favorire la coesione territoriale.



	Risorse UE				Risorse nazionali (inclusive del cofinanziamento a risorse UE)				Totale risorse			
	Mezzogiorno	Centro-Nord	Non ripartito	Totale	Mezzogiorno	Centro-Nord	Non ripartito	Totale	Mezzogiorno	Centro-Nord	Non ripartito	Totale
A) Fondi strutturali europei (Fondi FS 2021-2027)	31.670,9	10.508,6	-	<b>42.179,5</b>	16.291,3	15.596,5	-	<b>31.887,8</b>	47.962,2	26.105,1	-	<b>74.067,3</b>
Fondo europeo di sviluppo regionale (FESR)	21.431,9	4.909,4	-	<b>26.341,3</b>	10.622,1	7.252,7	-	<b>17.874,8</b>	32.054,0	12.162,1	-	<b>44.216,1</b>
Fondo sociale europeo plus (FSE+)	9.209,4	5.599,2	-	<b>14.808,6</b>	5.487,5	8.343,8	-	<b>13.831,3</b>	14.696,9	13.943,0	-	<b>28.639,9</b>
Fondo per una transizione giusta (Just Transition Fund - JTF)	1.029,6	-	-	<b>1.029,6</b>	181,7	-	-	<b>181,7</b>	1.211,3	-	-	<b>1.211,3</b>
B) Programmi della Cooperazione Territoriale Europea (CTE)	-	-	947,7	<b>947,7</b>	-	-	299,3	<b>299,3</b>	-	-	1.247,0	<b>1.247,0</b>
C) Interventi e programmi Complementari (POC)	-	-	-	-	5.643,1	154,3	358,0	<b>6.155,4</b>	5.643,1	154,3	358,0	<b>6.155,4</b>
D) Fondo Sviluppo e Coesione (FSC)	-	-	-	-	53.234,7	13.308,7	-	<b>66.543,3</b>	53.234,7	13.308,7	-	<b>66.543,3</b>
E) Risorse ordinarie dedicate alla coesione	-	-	-	-	83,3	127,4	17,7	<b>228,4</b>	83,3	127,4	17,7	<b>228,4</b>
<b>TOTALE</b>	<b>31.670,9</b>	<b>10.508,6</b>	<b>947,7</b>	<b>43.127,2</b>	<b>75.252,3</b>	<b>29.186,9</b>	<b>675,0</b>	<b>105.114,2</b>	<b>106.923,3</b>	<b>39.695,4</b>	<b>1.622,7</b>	<b>148.241,4</b>

Fonte: Per i Fondi Strutturali - elaborazioni DPCoe-Nuvap su dati della Piattaforma della Commissione Europea Sistema comune di gestione condivisa dei fondi; per i Fondi nazionali - elaborazioni DPCoe-Nuvap su dati riportati nei provvedimenti nazionali rilevanti (disposizioni di legge e delibere del CIPE).

Note:

Nelle colonne: la macro area "Mezzogiorno" si riferisce al Mezzogiorno geografico (territori delle regioni Abruzzo, Molise, Campania, Basilicata, Puglia, Calabria, Sicilia e Sardegna) e la macro area "Centro-Nord" si riferisce al Centro-Nord geografico (territori delle regioni Valle d'Aosta, Piemonte, Liguria, Lombardia, Veneto, Province di Trento e Bolzano, Friuli Venezia Giulia, Emilia Romagna, Marche, Toscana, Umbria e Lazio). Nei casi in cui non sia possibile assegnare le risorse ad una macro area esse sono state inserite nella colonna "Non ripartito".



Ai fini dell'assegnazione delle risorse della Politica di Coesione, le Regioni Europee vengono classificate sulla base del proprio PIL, e si distinguono in:

CLASSIFICAZIONE	CRITERIO
MENO SVILUPPATE	PIL < 75% media europea
IN TRANSIZIONE	75% < PIL < 100% media europea
PIÙ SVILUPPATE	PIL > 100% media europea





In data **17 gennaio 2022** - a seguito dell'Intesa raggiunta in Conferenza Unificata il 16 dicembre 2021 e dell'approvazione del CIPESS nella seduta del 22 dicembre 2021 - il Dipartimento per le politiche di coesione ha trasmesso alla Commissione europea, secondo le modalità richieste per la notifica formale, la proposta di Accordo di Partenariato della politica di coesione europea 2021-2027 dell'Italia.

Il **10 giugno 2022** il Dipartimento per le politiche di coesione ha trasmesso alla Commissione europea, secondo le modalità richieste per la notifica formale, la versione rivista, a seguito delle osservazioni della Commissione, della proposta di Accordo di Partenariato della politica di coesione europea 2021-2027 dell'Italia. Per l'entrata in vigore dell'Accordo è necessaria una decisione di esecuzione adottata dalla Commissione.

L'Accordo di partenariato tra Italia e Commissione europea relativo al ciclo di programmazione 2021-2027 è stato approvato con Decisione di esecuzione della CE il **15 luglio 2022**.

Il **19 luglio 2022** è stato firmato e adottato l'Accordo di Partenariato 2021-2027.





## MANUALE DI SEMPLIFICAZIONE

80 misure di semplificazione nella politica di coesione 2021-2027



Politica  
regionale  
e urbana

**I. QUADRO GIURIDICO:** un quadro giuridico più sintetico ed unificato che offra certezze fin dall'inizio

**II. QUADRO POLITICO:** un quadro più snello per una programmazione più semplice

**III. CONDIZIONI:** meno requisiti strategici per aumentare l'efficacia della politica

**IV. PROGRAMMAZIONE PIÙ RAPIDA E STRATEGICA:** per un avvio semplice e veloce dell'esecuzione

**V. STRUMENTI TERRITORIALI:** progettazione più semplice adattata alle situazioni locali

**VI. ATTUAZIONE PIÙ AGEVOLE:** consegna dei risultati più rapida e semplice

**VII. GESTIONE, CONTROLLO E VERIFICA:** sistema più semplice e proporzionale con elevata affidabilità sui sistemi nazionali

**VIII. STRUMENTI FINANZIARI:** disposizioni meno dettagliate e più semplici

**IX. MONITORAGGIO E VALUTAZIONE:** segnalazione più frequente ma più leggera, disposizioni semplificate

**X. INTERREG:** un unico quadro normativo integrato adeguato al contesto specifico di cooperazione