

# PROGETTO MATTONE INTERNAZIONALE

## WORKSHOP

*Direttiva 24/2011/UE*

*Applicazione dei diritti dei pazienti relativi all'assistenza sanitaria transfrontaliera*

**Perugia, 10 Maggio 2013**

**Strumenti di regolazione per il controllo  
dell'impatto sui sistemi sanitari regionali**

*Ing. Paolo Di Loreto*

*Dott.ssa Ombretta Checconi*

*Coordinamento Tavolo Mobilità Internazionale presso la Commissione Salute*

# ARGOMENTI TRATTATI

- Differenze fra i principi alla base dei regolamenti 883/04 e 987/09 e della direttiva 2011/24/UE
- Analisi dei flussi finanziari della mobilità internazionale al fine di valutare gli effetti prodotti dal recepimento della direttiva 2011/24/UE
- Esame dei principali fattori che hanno impatto sulla gestione economico-finanziario e/o sulla organizzazione del SSN
  - Libera circolazione dei pazienti
  - Libera circolazione dei professionisti
  - Prescrizioni farmaci e presidi
  - Reti di riferimento europee (centri di eccellenza e malattie rare)
  - Valutazione delle tecnologie
  - Sistemi informativi
  - Punti di contatto

Differenze fra i principi alla base dei regolamenti 883/04 e 987/09 e della direttiva 2011/24/UE

I Regolamenti 883/04 e 987/09 sono norme di coordinamento delle legislazioni nazionali volte a garantire il mantenimento dei diritti acquisiti nello Stato di provenienza ed eliminare ogni forma di ostacolo per chi si sposta all'interno dell'Unione.

L'assistenza sanitaria rappresenta un diritto fondamentale garantito dai regolamenti.

I regolamenti prendono in considerazione specifiche situazioni e categorie di cittadini

# Situazioni protette

- Temporaneo soggiorno all'estero per motivi di lavoro
- Temporaneo soggiorno all'estero per motivi diversi dal lavoro
- Residenza all'estero per motivi di lavoro
- Residenza all'estero per motivi diversi dal lavoro
- Trasferimento all'estero per cure

## Categorie protette

- cittadini che si recano all'estero per turismo
- studenti
- lavoratori
- pensionati
- familiari di lavoratori residenti in un paese diverso da quello del lavoratore, familiari di pensionati
- assistiti che si recano all'estero per cure di alta specializzazione

## DIRETTIVA

La direttiva 2011/24/UE è incentrata sulla figura del paziente, definito come *“una qualsiasi persona fisica la quale chieda di fruire o fruisca di assistenza sanitaria in uno Stato Membro”* ed è volta quindi a garantirne in primo luogo la libera circolazione

La direttiva affronta inoltre altri aspetti dell'assistenza sanitaria che vedremo in seguito

# FLUSSI DI MOBILITA' SANITARIA



# Mobilità Internazionale (media anni 2009-2011)

<b>CATEGORIE DI ASSISTITI</b>	<b>crediti</b>	<b>debiti</b>	<b>saldi</b>
assistiti che si recano all'estero per turismo	45.909.614	28.754.151	17.155.463
studenti, lavoratori, pensionati e familiari a carico	626.445	3.394.911	-2.768.466
assistiti che si recano all'estero per cure di alta specializzazione	1.590.352	42.593.519	-41.003.167
altre tipologie	1.831.900	229.353	1.602.547
<b>TOTALE</b>	<b>49.958.311</b>	<b>74.971.933</b>	<b>-25.013.622</b>

# Mobilità Internazionale (media anni 2009-2011)

<b>CATEGORIE DI ASSISTITI</b>	<b>crediti</b>	<b>debiti</b>
assistiti che si recano all'estero per turismo	<b>91,9%</b>	<b>38,4%</b>
studenti, lavoratori, pensionati e familiari a carico	<b>1,3%</b>	<b>4,5%</b>
assistiti che si recano all'estero per cure di alta specializzazione	<b>3,2%</b>	<b>56,8%</b>
altre tipologie	<b>3,7%</b>	<b>0,3%</b>
<b>TOTALE</b>	<b>100,0%</b>	<b>100,0%</b>

<b>Mobilità Internazionale</b>	<b>media anni 2009-2011</b>		
<b>REGIONE</b>	<b>CREDITI</b>	<b>DEBITI</b>	<b>SALDO</b>
010 - Piemonte	2.046.948	3.515.573	-1.468.624
020 - Valle d'Aosta	863.485	240.822	622.663
030 - Lombardia	1.494.785	20.027.569	-18.532.785
041 - Prov. aut. Bolzano	8.843.135	4.737.373	4.105.762
042 - Prov. aut. Trento	2.841.157	526.616	2.314.540
050 - Veneto	6.058.496	4.159.291	1.899.205
060 - Friuli V. Giulia	2.575.090	2.178.497	396.593
070 - Liguria	1.762.931	1.858.090	-95.159
080 - Emilia Romagna	6.816.111	3.968.544	2.847.568
090 - Toscana	4.733.626	3.056.738	1.676.888
100 - Umbria	1.896.020	653.822	1.242.198
110 - Marche	1.307.200	1.382.432	-75.232
120 - Lazio	2.109.471	5.192.308	-3.082.836
130 - Abruzzo	556.341	1.133.596	-577.255
140 - Molise	214.468	360.940	-146.472
150 - Campania	299.194	5.820.285	-5.521.090
160 - Puglia	816.582	3.614.807	-2.798.226
170 - Basilicata	103.823	440.911	-337.087
180 - Calabria	924.594	2.118.604	-1.194.010
190 - Sicilia	2.858.823	8.426.077	-5.567.254
200 - Sardegna	836.028	1.559.038	-723.009
<b>Totale Regioni</b>	<b>49.958.311</b>	<b>74.971.933</b>	<b>-25.013.623</b>

<b>Mobilità Interregionale</b>	<b>media anni 2009-2011</b>		
<b>REGIONE</b>	<b>CREDITI</b>	<b>DEBITI</b>	<b>SALDO</b>
010 - Piemonte	228.370.906	228.332.036	38.870
020 - Valle d'Aosta	9.361.562	23.905.743	-14.544.181
030 - Lombardia	784.023.671	321.821.185	462.202.486
041 - Prov. aut. Bolzano	29.304.552	23.309.350	5.995.202
042 - Prov. aut. Trento	45.176.783	61.419.236	-16.242.453
050 - Veneto	304.732.466	211.420.710	93.311.757
060 - Friuli V. Giulia	89.913.092	65.632.748	24.280.344
070 - Liguria	133.275.128	181.389.893	-48.114.765
080 - Emilia Romagna	558.886.254	213.524.851	345.361.402
090 - Toscana	287.016.065	166.122.788	120.893.277
100 - Umbria	94.400.088	86.056.661	8.343.428
110 - Marche	103.043.731	134.636.238	-31.592.507
120 - Lazio	322.741.388	425.276.047	-102.534.659
130 - Abruzzo	100.710.968	167.603.319	-66.892.351
140 - Molise	84.240.802	52.812.953	31.427.850
150 - Campania	85.093.786	393.063.614	-307.969.829
160 - Puglia	101.860.026	281.913.288	-180.053.262
170 - Basilicata	58.647.507	91.151.692	-32.504.185
180 - Calabria	28.544.863	262.309.710	-233.764.848
190 - Sicilia	58.958.836	259.791.704	-200.832.869
200 - Sardegna	17.266.837	76.287.523	-59.020.686
121 - OPBG	166.881.725	0	166.881.725
ACISMOM	35.330.254	0	35.330.254
Totale Regioni	3.727.781.289	3.727.781.289	0

	<b>DEBITI (media anni 2009-2011)</b>			
	<b>Mobilità Internazionale</b>		<b>Mobilità Interregionale</b>	
<b>REGIONE</b>	<b>totale</b>	<b>pro-capite</b>	<b>totale</b>	<b>pro-capite</b>
010 - Piemonte	3.515.573	0,8	228.332.036	51
020 - Valle d'Aosta	240.822	1,9	23.905.743	186
030 - Lombardia	20.027.569	2,0	321.821.185	32
041 - Prov. aut. Bolzano	4.737.373	9,3	23.309.350	46
042 - Prov. aut. Trento	526.616	1,0	61.419.236	116
050 - Veneto	4.159.291	0,8	211.420.710	43
060 - Friuli V. Giulia	2.178.497	1,8	65.632.748	53
070 - Liguria	1.858.090	1,1	181.389.893	112
080 - Emilia Romagna	3.968.544	0,9	213.524.851	48
090 - Toscana	3.056.738	0,8	166.122.788	44
100 - Umbria	653.822	0,7	86.056.661	95
110 - Marche	1.382.432	0,9	134.636.238	86
120 - Lazio	5.192.308	0,9	425.276.047	74
130 - Abruzzo	1.133.596	0,8	167.603.319	125
140 - Molise	360.940	1,1	52.812.953	165
150 - Campania	5.820.285	1,0	393.063.614	67
160 - Puglia	3.614.807	0,9	281.913.288	69
170 - Basilicata	440.911	0,8	91.151.692	155
180 - Calabria	2.118.604	1,1	262.309.710	130
190 - Sicilia	8.426.077	1,7	259.791.704	51
200 - Sardegna	1.559.038	0,9	76.287.523	4613
<b>Totale Regioni</b>	<b>74.971.933</b>	<b>1,2</b>	<b>3.727.781.289</b>	<b>61</b>

# TEAM - Temporaneo Soggiorno (ordinamento crediti decrescente)

PAESE	crediti	debiti	saldi	crediti cumulati	% crediti cumulati
<b>Germania</b>	<b>13.699.774</b>	6.576.802	7.122.971	<b>13.699.773,56</b>	<b>29,84%</b>
<b>Romania</b>	<b>8.054.703</b>	94.244	7.960.460	<b>21.754.477,00</b>	<b>47,39%</b>
<b>Francia</b>	<b>3.788.388</b>	2.412.574	1.375.814	<b>25.542.864,62</b>	<b>55,64%</b>
<b>Regno Unito</b>	<b>3.403.735</b>	338.294	3.065.441	<b>28.946.599,66</b>	<b>63,05%</b>
<b>Svizzera</b>	<b>2.741.385</b>	6.575.324	-3.833.939	<b>31.687.985,02</b>	<b>69,02%</b>
<b>Belgio</b>	<b>2.011.312</b>	3.099.293	-1.087.981	<b>33.699.297,39</b>	<b>73,40%</b>
<b>Austria</b>	<b>1.969.161</b>	2.660.641	-691.480	<b>35.668.458,29</b>	<b>77,69%</b>
<b>Polonia</b>	<b>1.882.330</b>	323.497	1.558.833	<b>37.550.788,38</b>	<b>81,79%</b>
<b>Paesi Bassi</b>	<b>1.807.808</b>	715.834	1.091.974	<b>39.358.596,56</b>	<b>85,73%</b>
<b>Spagna</b>	<b>1.140.691</b>	4.500.370	-3.359.680	<b>40.499.287,31</b>	<b>88,22%</b>
Repubblica Ceca	953.668	91.107	862.561	41.452.954,85	90,29%
Svezia	583.300	322.326	260.974	42.036.254,65	91,56%
Bulgaria	488.247	11.352	476.895	42.524.501,43	92,63%
Slovenia	468.023	269.337	198.686	42.992.524,46	93,65%
Lussemburgo	465.043	142.968	322.075	43.457.567,81	94,66%
Ungheria	418.359	14.574	403.785	43.875.926,58	95,57%
Grecia	351.568	76.225	275.343	44.227.494,92	96,34%
Slovacchia	346.069	46.949	299.120	44.573.563,93	97,09%
Danimarca	266.678	48.901	217.776	44.840.241,54	97,67%
Eire	214.225	0	214.225	45.054.466,42	98,14%
Portogallo	208.034	83.110	124.924	45.262.500,11	98,59%
Altri	647.114	350.429	296.685	45.909.614,00	100,00%
<b>Totale</b>	<b>45.909.614</b>	<b>28.754.151</b>	<b>17.155.463</b>		

# TEAM - Temporaneo Soggiorno (ordinamento debiti decrescente)

PAESE	crediti	debiti	saldi	debiti cumulati	% debiti cumulati
<b>Germania</b>	13.699.774	<b>6.576.802</b>	7.122.971	<b>6.576.802,23</b>	<b>22,87%</b>
<b>Svizzera</b>	2.741.385	<b>6.575.324</b>	-3.833.939	<b>13.152.126,18</b>	<b>45,74%</b>
<b>Spagna</b>	1.140.691	<b>4.500.370</b>	-3.359.680	<b>17.652.496,60</b>	<b>61,39%</b>
<b>Belgio</b>	2.011.312	<b>3.099.293</b>	-1.087.981	<b>20.751.789,83</b>	<b>72,17%</b>
<b>Austria</b>	1.969.161	<b>2.660.641</b>	-691.480	<b>23.412.431,21</b>	<b>81,42%</b>
<b>Francia</b>	3.788.388	<b>2.412.574</b>	1.375.814	<b>25.825.005,23</b>	<b>89,81%</b>
<b>Paesi Bassi</b>	1.807.808	<b>715.834</b>	1.091.974	<b>26.540.839,19</b>	<b>92,30%</b>
<b>Regno Unito</b>	3.403.735	<b>338.294</b>	3.065.441	<b>26.879.132,83</b>	<b>93,48%</b>
<b>Polonia</b>	1.882.330	<b>323.497</b>	1.558.833	<b>27.202.630,30</b>	<b>94,60%</b>
<b>Svezia</b>	583.300	<b>322.326</b>	260.974	<b>27.524.956,23</b>	<b>95,73%</b>
<b>Slovenia</b>	468.023	<b>269.337</b>	198.686	<b>27.794.293,00</b>	<b>96,66%</b>
<b>Lussemburgo</b>	465.043	<b>142.968</b>	322.075	<b>27.937.261,46</b>	<b>97,16%</b>
<b>Finlandia</b>	90.010	<b>106.925</b>	-16.915	<b>28.044.186,64</b>	<b>97,53%</b>
<b>Norvegia</b>	178.896	<b>105.540</b>	73.356	<b>28.149.726,51</b>	<b>97,90%</b>
<b>Romania</b>	8.054.703	<b>94.244</b>	7.960.460	<b>28.243.970,06</b>	<b>98,23%</b>
<b>Repubblica Ceca</b>	953.668	<b>91.107</b>	862.561	<b>28.335.076,60</b>	<b>98,54%</b>
<b>Malta</b>	42.506	<b>86.053</b>	-43.547	<b>28.421.129,58</b>	<b>98,84%</b>
<b>Portogallo</b>	208.034	<b>83.110</b>	124.924	<b>28.504.239,44</b>	<b>99,13%</b>
<b>Grecia</b>	351.568	<b>76.225</b>	275.343	<b>28.580.464,51</b>	<b>99,40%</b>
<b>Danimarca</b>	266.678	<b>48.901</b>	217.776	<b>28.629.365,66</b>	<b>99,57%</b>
<b>Slovacchia</b>	346.069	<b>46.949</b>	299.120	<b>28.676.314,17</b>	<b>99,73%</b>
<b>Altri</b>	1.456.533	<b>77.837</b>	1.378.696	<b>28.754.151,00</b>	<b>100,00%</b>
<b>Totale</b>	<b>45.909.614</b>	<b>28.754.151</b>	<b>17.155.463</b>		

## Cure di alta specializzazione (ordinamento debiti decrescente)

PAESE	crediti	debiti	saldi	debiti cumulati	% debiti cumulati
Svizzera	592	<b>16.592.279</b>	-16.591.687	16.592.279	<b>38,95%</b>
Francia	55.656	<b>13.722.800</b>	-13.667.144	30.315.079	<b>71,17%</b>
Germania	181.972	<b>7.954.177</b>	-7.772.205	38.269.256	<b>89,85%</b>
Austria	13.184	<b>2.202.861</b>	-2.189.677	40.472.117	<b>95,02%</b>
Belgio	4.189	<b>1.243.166</b>	-1.238.977	41.715.284	<b>97,94%</b>
Regno Unito	94.728	<b>447.256</b>	-352.528	42.162.539	98,99%
Svezia	4.445	<b>201.746</b>	-197.301	42.364.286	99,46%
Finlandia	0	<b>60.649</b>	-60.649	42.424.935	99,60%
Polonia	5.795	<b>53.909</b>	-48.114	42.478.844	99,73%
Paesi Bassi	79.466	<b>46.008</b>	33.458	42.524.852	99,84%
Spagna	95.164	<b>38.930</b>	56.233	42.563.782	99,93%
Lussemburgo	9.473	<b>16.015</b>	-6.543	42.579.798	99,97%
Repubblica Ceca	0	<b>8.698</b>	-8.698	42.588.496	99,99%
Slovenia	33.543	<b>3.005</b>	30.537	42.591.501	100,00%
Ungheria	4	<b>1.347</b>	-1.343	42.592.847	100,00%
Slovacchia	46.909	<b>672</b>	46.237	42.593.519	100,00%
Bulgaria	1.160	<b>0</b>	1.160	42.593.519	100,00%
Danimarca	2.953	<b>0</b>	2.953	42.593.519	100,00%
altri	961.119	<b>0</b>	961.119	42.593.519	100,00%
<b>Totale</b>	<b>1.590.352</b>	<b>42.593.519</b>	<b>-41.003.167</b>		



# LIBERA CIRCOLAZIONE DEI PAZIENTI

Esame degli strumenti di regolazione previsti dalla direttiva 2011/24/UE al fine di valutarne l'efficacia per il controllo dell'impatto sui flussi di mobilità internazionale

- ❖ Autorizzazione
- ❖ Criteri di rimborso
- ❖ Accordi di confine

# AUTORIZZAZIONE (1)

Può essere soggetta ad autorizzazione preventiva l'assistenza sanitaria che:

- Comporta il ricovero del paziente per almeno una notte
- Richiede l'utilizzo di una infrastruttura sanitaria o di apparecchiature mediche altamente specializzate e costose
- Richiede cure che comportano un rischio particolare per il paziente o per la popolazione
- E' prestata da un prestatore di assistenza che suscita preoccupazioni quanto a qualità o sicurezza

## AUTORIZZAZIONE (2)

**Il sistema di autorizzazione preventiva non può costituire un ostacolo ingiustificato alla libera circolazione dei pazienti**

L' autorizzazione preventiva può essere rifiutata se:

- Il paziente sarà esposto a un rischio per la sua sicurezza ritenuto inaccettabile
- Il prestatore di assistenza suscita preoccupazioni quanto a standard di qualità o sicurezza

## AUTORIZZAZIONE (3)

L' autorizzazione preventiva può essere rifiutata se (continua):

- L'assistenza può essere erogata sul proprio territorio entro un termine giustificabile dal punto di vista clinico
- L' autorizzazione preventiva non può essere rifiutata se sono soddisfatte le condizioni previste dal regolamento 883/2004

# CRITERI DI RIMBORSO

- Lo Stato Membro determina a livello locale, regionale e nazionale l'assistenza sanitaria per cui una persona assicurata ha diritto alla copertura dei costi e il loro livello di copertura
- I costi sono rimborsati o direttamente pagati dallo Stato Membro di affiliazione come se l'assistenza sanitaria fosse stata prestata sul loro territorio senza che la copertura superi il costo effettivo
- Lo Stato Membro può rimborsare il costo effettivo eccedente il livello di copertura così come può decidere di rimborsare le spese di alloggio e di viaggio o i costi supplementari sostenuti a causa di una disabilità se questi sono sufficientemente documentati

# ACCORDI FRA STATI

- garantire il soddisfacimento dei bisogni dei cittadini ed al tempo stesso un maggior controllo della spesa, attraverso l'erogazione di cure di qualità, erogate in modo appropriato
- favorire collaborazioni fra gli Stati e in particolare fra le Regioni di confine dei diversi Stati per l'utilizzazione ottimale delle strutture sanitarie
- evitare fenomeni distorsivi indotti da differenze tariffarie e da differenti gradi di applicazione delle indicazioni di appropriatezza definite a livello nazionale
- Garantire la continuità assistenziale per l'assistenza erogata in Stati diversi
- individuare meccanismi di controllo dell'insorgere di eventuali comportamenti opportunistici di soggetti erogatori, volti ad incrementare i volumi di attività a scapito dell'appropriatezza.

# DIRETTIVA

La direttiva affronta inoltre altri aspetti dell'assistenza sanitaria:

- Libera circolazione dei pazienti
- Libera circolazione dei professionisti
- Prescrizioni farmaci e presidi
- Reti di riferimento europee (centri di eccellenza e malattie rare)
- Valutazione delle tecnologie
- Sistemi informativi
- Punti di contatto

# Sviluppo della cooperazione

- Reti di Riferimento Europee per collegare gli erogatori di assistenza sanitaria con i centri di eccellenza presenti negli Stati Membri, soprattutto nel settore delle Malattie Rare



## Strumenti

- Uso appropriato delle tecnologie
- Assistenza sanitaria on-line (criteri di standardizzazione di identificazione e autenticazione per agevolare la comunicazione dei dati)



# Farmaci

Riconoscimento delle prescrizioni rilasciate in un altro Stato  
Membro



- Tutela del diritto del paziente alla fruizione della terapia farmacologica prescritta all'interno di un trattamento
- Facoltà di regolazione del riconoscimento delle prescrizioni dello Stato di residenza del paziente

# Punti di Contatto

Rete deputata allo scambio di informazioni per consentire ai pazienti di esercitare i loro diritti in materia di assistenza sanitaria transfrontaliera fornendo le informazioni relative ai diritti a ricevere prestazioni e le modalità per accedere all'assistenza, alla disponibilità e dislocazione di erogatori negli Stati Membri



Definizione dell'architettura complessiva del sistema dei punti di contatto del SSN (centrali, regionali e locali) con l'individuazione delle funzioni spettanti ad ogni livello e delle relazioni che devono intercorrere tra i livelli

## CONCLUSIONI

La mobilità sanitaria è caratterizzata attualmente da volumi finanziari contenuti.

L'impatto dovuto al recepimento della direttiva 2011/24/UE potrà essere contenuto utilizzando gli strumenti di regolazione previsti.

In particolare possono essere introdotti nella nostra normativa nazionale/regionale modalità di autorizzazione e rimborso che garantiscono i diritti dei pazienti, assicurando criteri di continuità con quanto previsto dai regolamenti 883/04 e 987/09 in particolare per gli assistiti che si recano all'estero per cure di alta specializzazione.