POLITICA DI COESIONE PROGRAMMAZIONE 2021-2027
FSE+ e salute

Incontro Promis

4 Novembre

Lodovico Conzimu
Commissione Europea
DG Occupazione, affari sociali e inclusione

Che cos'è la politica di coesione

La politica di coesione è la principale politica di investimento dell'Unione europea.

Sostiene la creazione di posti di lavoro, la competitività tra imprese, la crescita economica, lo sviluppo sostenibile e il miglioramento della qualità della vita dei cittadini in tutte le regioni e le città dell'Unione europea

Perché una Politica di coesione UE?

	Valore massimo	Valore minimo	Rapporto
PIL pro capite (% media EU-28)	Lussemburgo 266%	Bulgaria 47%	5,7*
Tasso di occupazione (%, età 20-64)	Svezia 79,8%	Grecia 53,2%	1,5

La Politica di coesione mira a ridurre il divario esistente tra le regioni UE per raggiungere uno sviluppo economico, sociale e territoriale equilibrato.

* Negli Stati Uniti la differenza è pari solo a 2,5 e in Giappone a 2

The European Social Fund

European Commission

3 fondi per investire nella crescita e nell'occupazione

FINANZIAMENTI POLITICA DI COESIONE

EROGATI ATTRAVERSO 3 FONDI

1 **FONDO EUROPEO DI SVILUPPO REGIONALE**

2 **FONDO SOCIALE EUROPEO**

3 **FONDO DI COESIONE**

€351,8 mld FINANZIAMENTI POLITICA DI COESIONE

\+

CONTRIBUTI NAZIONALI PUBBLICI E PRIVATI PREVISTI

=

IMPATTO STIMATO POLITICA DI COESIONE **€500 mld +**

Risultati della politica di coesione in Italia 2014-2020

FESR

- realizzazione di interventi per 4 600 imprese; mentre 15 721 famiglie hanno beneficiato dell'accesso alla banda larga
- Le realizzazioni finora completate per il trattamento delle acque reflue producono un servizio migliore per 236 167 persone, e la riduzione annuale del consumo di energia primaria negli edifici pubblici si stima pari a 80 175 kWh/anno
- L'aumento nel numero di visite presso i siti (culturali, naturali) beneficiari dei fondi ha raggiunto 724 008 Visite/anno, mentre la popolazione addizionale coperta da migliori servizi sanitari ammonta a 1 565 127 persone

FSE

- Più di 2.500.000 persone hanno partecipato ad iniziative FSE, tra cui circa 270.000 di disoccupati di lunga durata, circa 28.000 disabili, circa 120.000 migranti, circa 115.000 persone sono risultate occupate a distanza di 6 mesi

Futuro della politica di coesione
Concentrazione tematica FESR - FSE+ in Italia

Allocazione totale : 43,2 miliardi di EURO, di cui

- ✓ *FESR 28 199 MEuro* incluso Interreg
- ✓ *FSE+* 15 011 Meuro,

Per FSE+ ***concetrazione tematica*** su:

➢ Almeno il 25% per *inclusione sociale*	3.753 milioni di EURO
➢ di cui almeno il 2% per *deprivazione materiale*	300 milioni di EURO
➢ Almeno il 10% per l'occupazione giovanile	1.501 milioni di EURO

Principali sfide in Italia per la politica di coesione nel 2021/27

- **OP1**: incrementare la propensione ad innovare, la produttività delle PMI, accelerare l'uso degli strumenti di e-government, competenze digitali e per le nuove tecnologie.
- **OP2:** efficienza energetica e riduzione rischio sismico negli edifici pubblici, rinnovabili, prevenzione e gestione del rischio idrogeologico, qualità dell'aria, servizi ambientali
- **OP3**: infrastrutture di trasporto sostenibili e resilienti, multimodalità, banda ultra larga
- **OP4**: accesso al mercato del lavoro; politiche di conciliazione; qualità e rilevanza di istruzione e formazione; lotta alla povertà e all'esclusione sociale
- **OP5**: crescita sostenibile nelle aree urbane e interne a maggiore disagio sociale; promozione cultura e turismo

Obiettivo di Policy 4 – Un'Europa più sociale

Aree: *mercato del lavoro, istruzione e formazione, inclusione sociale*

Mercato del lavoro:

- migliorare accesso (donne, giovani)
- migliorare i servizi (cooperazione con imprese e istruzione)
- promuovere politiche di conciliazione

Obiettivo di Policy 4 – Un'Europa più sociale

Istruzione e formazione:

- garantire qualità, inclusività rispetto al mercato del lavoro
- contrastare abbandono scolastico
- ampliare l'accesso a istruzione terziaria, anche non accademica
- garantire l'apprendimento permanente e la riqualificazione professionale
- modernizzare l'istruzione e la formazione professionale
- migliorare le attrezzature e le infrastrutture per istruzione

Obiettivo di Policy 4 – Un'Europa più sociale

Inclusione sociale:

- promuovere inclusione attiva
- rafforzare qualità e accessibilità dei servizi sociali e dei sistemi di protezione sociale e garantire vita indipendente
- promuovere integrazione socioeconomica e affrontare deprivazione materiale

Investimenti FSE + per la salute

Le sfide principali nel settore dell'assistenza sanitaria variano in funzione della natura e dell'intensità tra gli Stati membri, e possono riguardare

- fattori demografici (invecchiamento);
- disparità per quanto riguarda la disponibilità e la qualità e l'accesso all'assistenza sanitaria;
- carenza di personale sanitario (sia in termini numerici che di competenze).

Focus: concentrarsi su misure che estendano l'accesso all'assistenza sanitaria e riguardino specificamente i gruppi vulnerabili e socialmente esclusi (ad es. persone in condizioni di povertà, senzatetto, persone provenienti da un contesto migratorio appartenenti a minoranze etniche).

Obiettivi specifici FSE + salute

La proposta di regolamento del FSE + affronta le sfide di cui sopra attraverso due obiettivi specifici

- Obiettivo specifico: articolo 4.1, punto iii) — Promuovere un ambiente di lavoro sano e adeguato che tiene conto dei rischi per la salute [...], invecchiamento attivo e sano,

- Obiettivo specifico 4.1.IX — [...] migliorare l'accessibilità, l'efficacia e la resilienza dei sistemi sanitari [...].

Obiettivi specifici FSE + in sanità

Gli obiettivi di cui sopra saranno perseguiti:

- **Gestione condivisa** del FSE +, attraverso investimenti volti a promuovere l'accessibilità economica e l'accessibilità dell'assistenza sanitaria per i gruppi socialmente vulnerabili. Questa componente non dovrebbe sostenere le riforme generali in materia di assistenza sanitaria e non può essere utilizzata per sostituire gli investimenti nazionali nel settore della salute.

- **Gestione diretta** attraverso una componente sanitaria **specifica dotata** di un bilancio di 413 milioni di EUR e un obiettivo di rafforzamento dei sistemi sanitari attraverso la cooperazione transfrontaliera, il trasferimento delle migliori pratiche e l'elaborazione di nuove politiche

Altri programmi a sostegno della salute

FESR: — investimenti nelle *infrastrutture per la salute*, passando da un modello incentrato sugli ospedali ad approcci maggiormente incentrati sulla persona, tra cui servizi a domicilio e servizi basati sulla comunità, nonché strutture e strutture per la promozione della salute e la prevenzione delle malattie;

— *assistenza sanitaria primari*a (ad esempio, strutture destinate agli operatori di medicina generale, infermieri), assistenza sanitaria secondaria (ad esempio strutture per specialisti, ambulatori), assistenza sanitaria terziaria (ospedali per l'assistenza sanitaria a lungo termine e assistenza sanitaria di lunga durata, servizi di assistenza sanitaria);

—*sanità elettronica* (sanità mobile), sanità, sistemi informativi pubblici e telemedicina

Altri programmi a sostegno della salute

- **Horizon**: finanzierà la ricerca e i progetti pilota in campo sanitario: Salute per tutto il corso di vita; Determinanti ambientali e sociali della salute; Malattie rare e non trasmissibili; Malattie infettive; Sistemi sanitari; strumenti, tecnologie e soluzioni digitali per la salute e l'assistenza sono i settori tematici della proposta della Commissione per un polo tematico "Salute" con un bilancio pari a 7.7 miliardi di EUR.

- **Connecting Europe Facility:** promozione di reti digitali ad alta capacità e di infrastrutture di comune interesse europeo, ad esempio nel garantire che i fattori socioeconomici come le scuole e gli ospedali abbiano accesso alla banda larga orientata al futuro entro il 2025.

- **Digital Europe Programme** (con una dotazione proposta di 9.2 miliardi di EUR) sosterrà l'uso diffuso delle tecnologie digitali nei settori di interesse pubblico. Nel campo della salute, l'attenzione sarà incentrata su aspetti quali la gestione sicura ed efficace dei dati sanitari personali a livello transfrontaliero; dati migliori per la ricerca, la prevenzione delle malattie e la sanità e l'assistenza personalizzate; e l'uso di strumenti digitali per responsabilizzare i cittadini e per un'assistenza incentrata sulla persona.

Altri programmi a sostegno della salute

- **InvestEU** Gli investimenti sanitari nell'ambito di InvestEU possono riguardare le infrastrutture negli ospedali, l'assistenza sanitaria di base e le strutture di cura della comunità; soluzioni digitali; nonché prodotti, servizi e modelli di assistenza innovativi nel campo della salute. Collaborazione tra la Banca europea per gli investimenti, le banche nazionali ed altri investitori per configurare i progetti in grado di attrarre coinvestimenti provenienti dal settore privato.

- Il **Reform Support Programme** (RSP) fornirà a tutti gli Stati membri un sostegno su misura per le loro riforme istituzionali, amministrative e di stimolo della crescita. Fornirà sia assistenza tecnica per l'attuazione delle riforme sia il sostegno finanziario necessario per realizzare la riforma vera e propria.

Logica di intervento

Esigenze individuate
- I principi del pilastro europeo dei diritti sociali
- Sfide individuali degli Stati membri individuate nel contesto del semestre europeo, in particolare nella relazione per paese, allegato D e raccomandazioni specifiche per paese

Programmazione
- Quadro strategico a livello dell'UE
- Livello strategico a livello nazionale
- Condizioni abilitanti

Operazioni
- valutazione delle esigenze individuali
- meccanismi di attuazione (FI/sovvenzioni)
- indicatori
- monitoraggio
- valutazione

- ***addizionalità***: Il finanziamento dell'UE non sostituisce gli investimenti nazionali.

- ***valore aggiunto***: L'utilizzo del FSE + dovrebbe apportare quel quid in piú alla spesa nazionale, promuovendo una certa innovazione nei meccanismi di attuazione e rivolgendosi a gruppi che non sarebbero altrimenti raggiunti.

- ***Ordine di priorità e proporzionalità***: tenere in considerazioni le esigenze e le sfide individuate

Condizioni abilitanti

Come nel periodo 2014-2020, gli Stati membri dovrebbero disporre del quadro strategico pertinente, ossia un quadro strategico nazionale o regionale per la salute.

La condizione abilitante é denominata "quadro politico strategico per la salute" applicabile al FSE + e, il FESR, deve rispettare alcuni criteri:

- ✓ mappatura delle esigenze di assistenza sanitaria e a lungo termine, anche in termini di personale medico, al fine di garantire misure sostenibili e coordinate;

- ✓ misure volte a garantire l'efficienza, la sostenibilità, l'accessibilità e l'accessibilità economica dei servizi sanitari e di ALT, anche concentrandosi in particolare sulle persone escluse dai sistemi sanitari e di LTC;

- ✓ misure volte a promuovere i servizi basati sulle comunità, tra cui la prevenzione, l'assistenza sanitaria di base e i servizi a domicilio, nonché i servizi basati sulla comunità;

Ambiti di intervento

le azioni FSE + sulla salute potrebbero incentrarsi su:

1. Riqualificazione e miglioramento delle competenze della forza lavoro;
2. Migliorare l'accesso, ad esempio per i gruppi piú vulnerabili;
3. Estensione della copertura sanitaria;
4. Sostegno a servizi integrati;
5. Ambiente di lavoro sano e adeguato.

Riqualificazione e miglioramento delle competenze della forza lavoro

- Sostenere la formazione e l'adattamento del personale sanitario e incoraggiare lo sviluppo professionale continuo e l'apprendimento lungo tutto l'arco della vita, per far fronte alle competenze e ai servizi richiesti in futuro

- Sostenere misure volte a incoraggiare, formare e offrire ai giovani un'esperienza lavorativa nel campo dell'assistenza sanitaria;

- Sostenere misure per un buon ambiente di lavoro (strutture per l'infanzia, equilibrio tra vita professionale e privata, ecc.), l'avanzamento di carriera del personale sanitario,

Migliorare l'accesso, ad esempio per i gruppi vulnerabili

- Affrontare i fattori di rischio particolarmente diffusi nei gruppi di popolazione svantaggiati (ad esempio consumo di alcol, obesità)
- Sostenere l'accesso alla buona assistenza sanitaria e alle informazioni per far fronte a un deficit di accessibilità, sulla base di un esercizio di mappatura per selezionare i gruppi e apportare innovazioni ai sistemi di assistenza per migliorare l'alfabetizzazione e l'emancipazione sanitaria dei pazienti;
- Coinvolgere le organizzazioni della comunità e dei consumatori, le scuole, le parti interessate, gli operatori del settore e gli operatori sanitari presso l'assistenza sanitaria di base, lo sport e le strutture sanitarie per affrontare i pertinenti fattori di rischio per i gruppi vulnerabili;
- Aumentare la parità di accesso ai servizi elettronici per promuovere l'inclusione digitale, in particolare per i gruppi vulnerabili, tra cui le persone con disabilità;
- Sostenere lo sviluppo e la raccolta di dati e indicatori delle disuguaglianze in materia di salute per età, sesso, condizione socioeconomica e dimensione geografica.

Copertura dell'assistenza sanitaria, in particolare nelle regioni svantaggiate

- Sostenere l'accesso ad una buona assistenza sanitaria e alle informazioni nelle regioni svantaggiate in cui i servizi sono poco diffusi, sulla base di un esercizio di mappatura per selezionare le aree interessate.
- Rafforzare l'assistenza sanitaria di base e rafforzare la sua funzione di controllo ("gatekeeping") come ad esempio
  - rafforzamento dei legami con i servizi specializzati (ad esempio mediante sistemi di indirizzamento elettronico); miglioramenti nell'organizzazione dell'assistenza relativi agli orari di apertura, turni di personale medico; gestione delle liste d'attesa ; accesso per i programmi regolari di screening (ad esempio mediante dispositivi mobili di screening).
- Garantire l'accesso per le persone con disabilità

Sostegno all'integrazione dei servizi sanitari e sociali

- Concezione e sviluppo di piani di integrazione tra assistenza sanitaria primaria, secondaria e terziaria e tra assistenza sociale e assistenza a lungo termine;

- Uso di tecnologie per migliorare l'integrazione dei servizi e la relativa formazione della forza lavoro;

- Includere una componente relativa alla salute nei progetti di inclusione sociale

Ambiente di lavoro sano e adeguato

- Prolungare la vita lavorativa in modo più sano grazie a misure che promuovano i sani e adeguati; l'ambiente di lavoro;
- Affrontare i rischi per la salute e contrastare i comportamenti dannosi per la salute;
- Sostenere le azioni intraprese dai datori di lavoro e dai lavoratori per promuovere un ambiente sano e il benessere mentale sul luogo di lavoro;
- Sostenere l'assunzione e il ritorno al lavoro delle persone affette da malattia (cronica o rara) malattia, disabilità o disturbi mentali, ad esempio attraverso lo sviluppo di programmi pubblici che prevedano riduzioni fiscali per tali gruppi o l'organizzazione di corsi di formazione professionale per tali gruppi a costo zero o a costo ridotto per il datore di lavoro;
- Affrontare le cause professionali/ambientali (ad esempio l'esposizione a sostanze inquinate, cancerogene e tossiche) che sono legate a malattie, compreso il cancro.

Attività non prioritarie per il finanziamento del FSE +

- Sostegno alle misure che non rientrano in una strategia regionale/nazionale o sulla base di una valutazione delle esigenze e/o di una mappatura delle infrastrutture;
- Interventi medici come diagnosi, terapia o campagne generali di vaccinazione
- Servizi separati per un particolare gruppo di destinatari (servizi paralleli per le persone provenienti da un contesto migratorio, Rom, persone con disabilità), che potrebbero fornire una qualità inferiore e condurre a un trattamento discriminatorio;
- Sensibilizzare l'opinione pubblica e i prestatori di assistenza sanitaria in merito a fattori di rischio quali l'alcol, la droga, il tabacco, ecc.;
- Promuovere l'accesso del pubblico alle informazioni sulla vaccinazione o su una specifica malattia;
- istituzione di un sistema nazionale per gli l'approvvigionamento dei vaccini ed i farmaci antivirali.

Grazie per l'attenzione

- DOMANDE?
- Commenti …